


Министарство привреде, енергетике и развоја

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Слободан Пухалац
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРИВРЕДЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ И РАЗВОЈА
	СТРАНКА	СНСД
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	4
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	10,468,636 КМ
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЈАН - ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	5	5	0	1	4
ОДЛУКА	0	0	0	99	22
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	21	19	2	27	18
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	22	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	34	5
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	12	10	2	40	19
УКУПНО	38	34	4	225	68

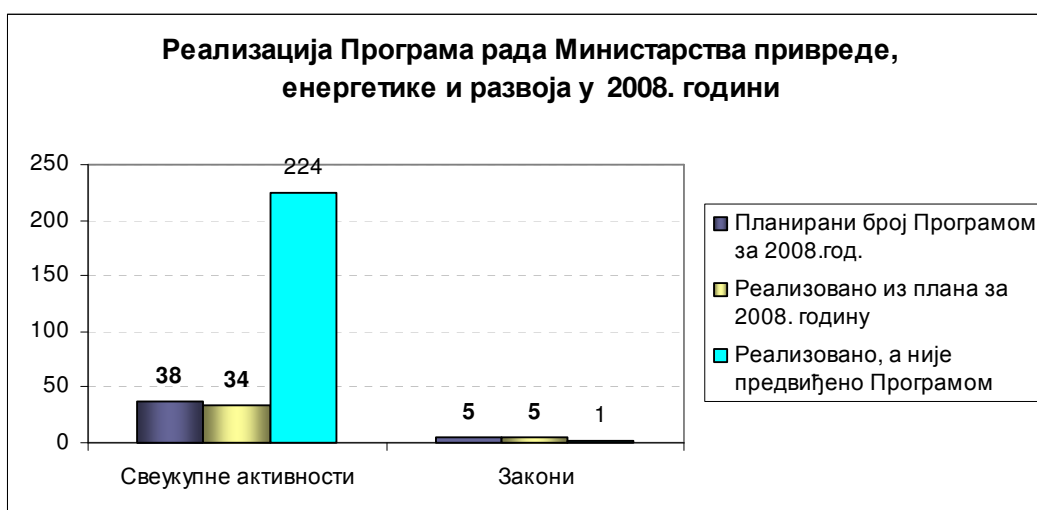
Министарство привреде, енергетике и развоја⁵ је 2008. годину, гледајући са аспекта испуњења обавеза из Програма рада, завршило веома успешно. Укупно је реализовано 89% планираних активности, а реализација законодавног дијела планираних активности је 100% или за 50% већа од претходне 2007. године.

На жалост, ово драстично повећање степена реализације планираних законодавних активности није плод значајног повећања обима рада, него смањења обима планираних активности у односу на претходну годину. Министарство је у 2007. години планирало реализацију 8 закона,

⁵ У 2009. години дошло је до промјене назива Министарства, које се сада зове Министарство индустрије, енергетике и развоја.

али је утврдило тек 4. Одговор на неуспјешну реализацију планираног у 2007. и настале дугове, ово министарство, као и већина у Влади РС, није нашло у повећању плана за 2008. годину, уз истовремено повећање интензитета рада које би омогућило успјешан одговор на овај изазов, него у смањењу обима планираних обавеза. На свега 5 закона. Само 1 више од дуга из 2007.

Но, чињеница је да је, ставимо ли на страну ову замјерку у вези смањења обима плана, Министарство успјело у 2008. години, и поред проблема са промјеном министра (министар Убипарип поднио је неопозиву оставку марта 2008. године а замијенио га је г-дин Слободан Пухалац, који је на то функцију именован крајем јуна, у међувремену напустивши своју министарску позицију у Савјету министара БиХ) реализовати све планиране законодавне активности.



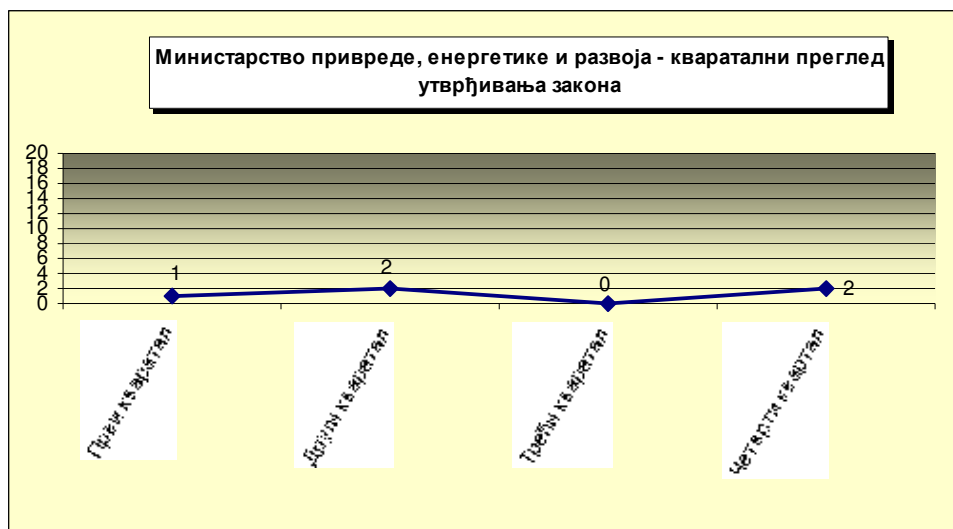
Графикон 16 : Веома добра реализација планираног.

Овај добар резултат, међутим, у сјени је чињенице да су 3 од 5 закона из Програма за 2008. годину, заправо дуг из 2007. (уз још један неусвојени закон из 2007. који није ни нашао мјесто у Програму за 2008.). Такође, 2 од тих 5 планираних закона утврђена су на самом крају године, и то тек у форми нацрта, чиме је онемогућено њихово усвајање у Скупштини, до краја 2008. године. Што је важно и са аспекта негативног утицаја на испуњење планова Скупштине али још више са аспекта примјене тих закона, која се овим одлаже.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о Привредној комори РС	Фебруар/Април	Да- 28.02.2008. 65. сједница	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Да

2	Закон о привредним друштвима ⁶	Април/ Јули	Да- 17.04.2008. 72. сједница	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Да
3	Закон о измјенама Закона о подстицају развоја малих и средњих предузећа ⁷	Април/Јуни	Да- 22.05.2008. 76. сједница	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Да
4	Закон о нафти и нафтним дериватима	Јуни/ Септембар	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Не	Не
5	Закон о енергетици	Јули/ Новембар	Да – 30.12.2008. 106. сједница	Не	Да

Министарство привреде, енергетике и развоја је изван планираних активности утврдило и Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о електричној енергији 24.12.2008. године на 105. сједници Владе РС.



Графикон 17. Тек погледом на број утврђених закона квартално, открива се колико је у суштини био скроман законодавни дио Програма рада Министарства.

Када посматрамо рад Министарства из перспективе Грађанске платформе онда ћемо закључити да је, према експертској анализи Програма, Министарство имало испред себе неколико значајних мјера за усвајање у 2008. години. Ревидирањем Програма рада Владе РС, у априлу текуће године, Министарство је помјерило одређене рокове за израду веома значајних мјера из своје надлежности, те је на тај начин за задњи квартал пролонгирано утврђивање веома значајних секторалних стратегија:

⁶ Закон је утврђен на Влади изван оквира периода који је предмет 9 - мјесечне анализе.

⁷ Закон је утврђен на Влади изван оквира периода који је предмет 9 - мјесечне анализе.

1. Стратегија развоја сектора металне индустрије,
2. Стратегија развоја сектора дрвне индустрије,
3. Стратегија развоја сектора текстил, кожа и обућа.

Стратегије, међутим, нису реализоване у 2008. години.

Парадоксална је чињеница да је првобитно планирано усвајање стратегија баш како је претходно наведено, а након ревидирања Програма рада, губи се прецизна дефиниција планираног и рокови, него се у Програму, као задња ставка овог акта, налази дефинисано да се требају усвојити секторске стратегије развоја индустрије. Оваквом дефиницијом планираног се избегава прецизно појашњење шта се тачно планира урадити, чиме се јавности онемогућава вредновање овог сегмента рада власти и избегава одговорност за резултате тог рада.

Предсједник Конфедерације синдиката металских радника Обрад Белензада, истакао је да никако није контактиран у вези са израдом Стратегије сектора металне индустрије у 2008. години, те да није упознат да се ишта уопште ради у вези са тиом питањем, што је у најмању руку чудно и дугорочно може створити озбиљне проблеме.

Од значајнијих мјера које су идентификоване од стране експертних организација, издвојена је и Анализа остваривања Стратегије развоја малих и средњих предузећа, која је и реализована у 2008. години.

Већи број мјера које је министарство предложило, а Влада РС прихватила има одређених повезаности с захтјевима из ГП. Ипак, тек 9 од њих могу подстаћи значајније промјене, када говоримо о примарним циљевима садржаним у Грађанској платформи.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Закон о привредним друштвима	Овим законом је поједностављена процедура оснивања привредних друштава, а одредбе закона усклађене су са директивама Европске уније.	<p>Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ;</p> <p>Да јавна предузећа буду боље регулисана и ефикаснија у пружању услуга;</p> <p>До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ;</p>

Закон о Привредној комори РС	Предложено законско рјешење је резултат компаративног проучавања и сагледавања мјеста и улоге Комора земаља у окружењу (Србија и Хрватска), али и Комора у развијеним земљама ЕУ (Аустрија, Њемачка, Француска, Холандија, Грчка и Италија). Све ове земље определијиле су се за организовање јавно-правног модела Комора у духу еуроконтиненталног права коме традиционално и ми припадамо. Заједничка карактеристика Комора овог модела је да су основане Законом и да је чланство у Комори обавезно према Закону. Организација Комора у РС и БиХ треба слиједити искуства оних европских земаља из ЕУ које су лидери у привредном развоју, односно да на коморе треба пренијети одговарајућа овлашћења (вођење пословног регистра и сл.). Ови закључци су били основа за израду новог Закона о Привредној комори Републике Српске.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ; До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ;
Споразум са Норвешком компанијом „Статкрафт Девелопмент“ о сарадњи у области енергетике.	Овим споразумом, очекује се повећање стопе страних улагања у енергетске ресурсе РС, што би довело до рационалнијег кориштења енергетских потенцијала РС и процеса новог запошљавања радника.	Да се удвоструче директна страна улагања До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Одлука о измјени Одлуке о усвајању Програма заштите социјално угрожених категорија потрошача електричне енергије	Измјеном Одлуке, министарство је проширило листу социјално угрожених категорија за које ће се издвајати субвенције при потрошњи електричне енергије. Средства за провођење Одлуке обезбјеђује Влада РС.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Закон о измјенама Закона о подстицају развоја малих и средњих предузећа	Иако је требао бити усвојен и у приједлогу што се није догодило, овај закон је веома значајан када се говори о процесима оживљавања привреде и смањењем стопе незапослености.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Анализа остваривања Стратегије развоја малих и средњих предузећа	Анализом су установљени пропусти које садржи Стратегија због чега је отежано привлачење страних инвестиција, а лоцирани су закони који су у другим ресорима и који коче provedбу Стратегије због великих административних оптерећења послодавцима и потенцијалним инвеститорима.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ Да се удвоструче директна страна улагања
Одлука о давању сагласности на „Пројекат суфинансирања запошљавања незапослених лица у 2008. години“ и финансирању истог	Одлука којом се подстиче пројекат смањења незапослености.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
Извјештај о реализацији	Извјештај садржи елементе о проводљивости Стратегије, а	До краја 2010. године да

„Стратегије развоја МСП у РС за период 2006-2010. година“ за период до јула 2008. године са Приједлогом закључка	закључком се даје инструкција како ове Стратегија треба дати веће ефекте у наредне двије године примјене.	буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Извјештај о раду Републичке агенције за развој МСП за прву половину 2008. године са Приједлогом закључка	Извјештај свеобухватно представља шта је Агенција радила у првој половини 2008. године, даје препоруке за побољшање ситуације и стварању још повољнијег привредног амбијента како би МСП у већем обиму учествовала у процесима покретања привреде и веће запослености грађана РС.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ

Осим наведених, у вези са ГП су:

Енергетски биланс РС за 2008. годину,

Информација о ефектима кориштења додјељених средстава предузећима за 2007. годину на име помоћи у циљу увођења ISO стандарда и CE знака,

Извјештај о раду Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа за период јули – децембар,

Информација о ефектима кориштења додијељених средстава предузећима за 2007. годину по основу суфинансирања подстицаја извоза,

Анализа стања сектора дрвне индустрије,

Информација о провођењу Јавног позива за додјелу средстава по основу суфинансирања подстицаја извоза,

Информација о активностима у вези са Пројектом изградње Јонско – Јадранског гасовода,

Информација о Студији енергетског сектора у БиХ,

Анализа „Програма заштите угрожених категорија потрошача електричне енергије, за првих 6 мјесеци 2008. године“,

Консолидовани извјештај о пословању МХ „Електропривреда РС“ за период јануар-јуни 2008. године,

Информација о продаји билансних вишкова електричне енергије за период јуни, јули и август 2008. године.

Одлука о субвенционирању електричне енергије за грађане у стању социјалне потребе (пензионери, РВИ и породице погинулих бораца) итд...

Министарство је предложило и додјељивање већег броја концесија у различитим сферама привредних дјелатности, што може бити значајно за повећање стопе запослених грађана у РС. Међутим, почетком 2009. године у јавност је изашла информација да је од преко 30 концесија додијељених 2004., 2005., 2006. и 2007. године, тек један концесионар и покренуо производњу, а да остали улагачи из разних разлога (најприје несигурно подручје за улагања, па онда компликована администрација и неповољни законски прописи) нису покренули очекиване послове, било да се ради о експлоатацији природних водених ресурса било да се ради о експлоатацији шљунка, руда или нечег сасвим другог.

Примања министра

Овдје имамо интересантну ситуацију да причамо о примањима 2 министра: г-дин Убипарипа који је поднио оставку на позицију и актуелног министра Пухалца који од 01.07. званично ради у Влади РС и од тога периода остварује своје законом гарантоване бенифите.

Министар Убипарип, иако од 01.07. ни званично није министар, и даље је на платном списку Владе, што му омогућава законска норма за функционере који након одласка са функција и у наредној читавој години примају пуну плату. На овај начин РС је бившем министру исплатила око 50.000,00 КМ.

Актуелни министар Пухалац је за период од 01.07. до 31.12. зарадио нето плате у износу од 27.400,00 КМ, остварио је дневница у износу од 782 КМ и за трошкове мобилног телефона остварио је накнаду од 1.170,04 КМ.