



**IZVJEŠTAJ  
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA**

**na dan 31.12.2013. godine**

**Broj: 03-14/14**

**Sarajevo, mart 2014. godine**

## SADRŽAJ

<b>I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE .....</b>	<b>1</b>
<b>II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....</b>	<b>1</b>
<b>1. Uvod .....</b>	<b>1</b>
<b>2. Predmet, cilj i obim revizije .....</b>	<b>1</b>
<b>3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja .....</b>	<b>1</b>
<b>4. Sistem internih kontrola i interna revizija .....</b>	<b>2</b>
<b>5. Izvršenje budžeta .....</b>	<b>3</b>
5.1 Rashodi, izdaci i finansiranje .....	3
5.1.1 Izdaci za materijal i usluge .....	3
5.1.2 Tekući transferi .....	4
<b>6. Imovina, obaveze i izvori sredstava .....</b>	<b>9</b>
6.1 Vanbilansna evidencija .....	9
<b>7. Ostali nalazi .....</b>	<b>10</b>
7.1 Implementacija razvojno – investicijskih projekata iz nadležnosti Ministarstva .....	10
<b>8. Komentar .....</b>	<b>12</b>
<b>III. REZIME DANIH PREPORUKA .....</b>	<b>13</b>
<b>IV. PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....</b>	<b>1</b>
Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu .....	1
Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine .....	3

## I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

### ***Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva zdravstva** za 2013. godinu (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) na dan 31. decembar 2013. godine i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Federalnog ministarstva zdravstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Federalnog ministarstva zdravstva je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljeni u finansijskim izvještajima.

### ***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

### ***Osnova za izražavanje mišljenja:***

- 1. Raspodjela sredstava „Transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“ nije izvršena u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i članom 6. i 13. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. godinu obzirom da je izvršen izbor krajnjih korisnika navedenog transfera i sa istim zaključeni ugovori u iznosu od 22.402 KM a da u 2013. godini za navedene namjene nisu odobrena sredstva u skladu sa navedenim zakonskim propisima. Navedene**

obaveze nisu iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva ni u obrazloženjima uz finansijske izvještaje u fiskalnoj 2013. godini (tačka 5.1.2 Izvještaja);

2. Ne može se potvrditi da su sredstva tekućeg transfera u iznosu od 72.219 KM za program Bolničko liječenje povratnika iz FBiH u općine u RS trošena namjenski u skladu sa Programom utroška s kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za proces vakcinacije i sufinansiranje troškova raseljenih osoba“, kao i u skladu sa Odlukom Vlade FBiH o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika u općini Srebrenica, Bratunac, Milići, Žepa i Vlasenica u RS u zdravstvenim ustanovama u FBiH (tačka 5.1.2 Izvještaja);
3. Ne može se potvrditi da je ostvaren adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera odobrenih Budžetom FBiH za 2012. godinu (tačka 5.1.2 Izvještaja);
4. Nije uspostavljena odgovarajuća knjigovodstvena evidencija trošenja sredstava i nisu sačinjeni finansijski izvještaji za razvojno-investicione projekte za čiju je raspodjelu nadležno Ministarstvo u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicione projekte (tačka 7.1 Izvještaja).

### *Mišljenje sa rezervom*

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na finansijske izvještaje mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva zdravstva**, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2013. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva zdravstva** u toku 2013. godine osim za napomene date u tačkama 1., 2., 3. i 4. bile su u svim značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Sarajevo, 14.03.2014. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

## II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

### 1. Uvod

**Federalno ministarstvo zdravstva** (u daljem tekstu: Ministarstvo), osnovano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Sl. novine FBiH», broj 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11). Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije BiH u oblasti zdravstva, a naročito poslove koji se odnose na: provođenje politike i strategije zdravstva u cjelini; razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja; praćenje i provođenje federalnih zakona u oblasti zdravstva; izradu programa razvoja zdravstvene djelatnosti, te donošenje planova i programa mjera zdravstvene zaštite; međuentitetska i međukantonalna saradnja u oblasti zdravstva; koordiniranje i provedba projekata u oblasti zdravstva od značaja za Federaciju BiH u saradnji sa međunarodnim, Vladinim i nevladinim organizacijama u skladu sa Ustavom BiH, a s ciljem rekonstruisanja i obnove zdravstvenog sistema; učešće u provedbi informatičkih projekata u oblasti zdravstva, osiguranje dostupnosti djelatnostima, sigurnim, kvalitetnim i ekonomičnim lijekovima i sprečavanje njihove zloupotrebe i druge poslove utvrđene Zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Sredstva za rad Ministarstva osiguravaju se u Budžetu FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva predviđena su radna mjesta za 84 izvršioca, dok je budžet odobren za 42 uposlenika. Na dan 31.12.2013. godine u Ministarstvu je bio 41 uposlenik.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Titova br. 9.

### 2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2013. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Predmet revizije nije bila revizija finansijskih izvještaja razvojno-investicionih projekata za koje je nadležno Ministarstvo, već samo nadzor, uspostava knjigovodstvenih evidencija i izvještavanje.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2013. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2013. godine do marta 2014. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2013. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, konstatovali smo da:

Ministarstvo **nije postupilo** po datim preporukama koje se odnose na:

- postupanje u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte u dijelu knjigovodstvene evidencije trošenja sredstava i sačinjavanja i dostavljanja finansijskih izvještaja;

- osiguranje potrebnih sredstva u saradnji sa nadležnim institucijama FBiH za izdvajanje u federalni fond solidarnosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o zdravstvenom osiguranju, niti je osigurano da se odobrena sredstva u Budžetu FBiH doznače u fiskalnoj godini u kojoj su i odobrena Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH obzirom da ista utiču na finansijski rezultat;
- planiranje i realizaciju sredstava tekućih transfera za finansiranje Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH i Agencije za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima a na osnovu prethodno obezbijeđenih realnih podataka o stvarnim potrebama za koje se sredstva trebaju obezbijediti u budžetu FBiH.

Ministarstvo je **postupilo po preporukama**, datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu u dijelu:

- usklađivanje stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
- poduzimanja aktivnosti za potpuni nadzor nad namjenskim utroškom sredstava transfera federalnom fondu solidarnosti, uz neposredan uvid u dokumentaciju korisnika sredstava kojom se dokazuje namjenski utrošak;
- dodjele sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH, koji pripada Federaciji BiH, u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH;
- poduzimanje aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo knjigovodstveno evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikaza obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.

Ministarstvo je **djelimično postupilo** po datim preporukama koje se odnosi na:

- poduzimanje aktivnosti sa nadležnim institucijama u skladu sa zakonskim propisima na realizaciji Odluke Vlade FBiH o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva (V. broj 938/09 od 30.11.2009. godine);
- raspodjelu sredstava transfera za prevenciju zloupotrebe opojnih droga na osnovu blagovremeno donesenog programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele kako bi se ostvarili ciljevi i efekti koji se očekuju od realizacije sredstava;
- dosljednu primjenu Pravilnika o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije i magistara farmacije u dijelu sačinjavanja Liste ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite i imenovanja članova Komisija za polaganje navedenih ispita;
- poboljšanje funkcionisanja sistema internih kontrola putem uspostavljanja efikasnijeg nadzora nad implementacijom internih akata a u cilju dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.

#### **4. Sistem internih kontrola i interna revizija**

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenje javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem interne kontrole, koji je odgovornost menadžmenta. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uređen je način rada i rukovođenja, kao i organizacija radnih mjesta sa opisom poslova i zadataka svakog radnog mjesta. Sistematizovana su radna mjesta za 84 izvršioaca, a na dan 31.12.2013. godine bio je uposlen 41 izvršilac, što može značajno uticati na izvršavanje poslova iz nadležnosti Ministarstva. Naročito je izražena nepopunjenost sa predviđenim izvršiocima u Sektoru za analitiku, plan i upravljanje resursima u zdravstvu (11), Sektoru za finansije i

zdravstveno osiguranje (5), Sektoru za međunarodnu saradnju i koordinaciju razvoja strategija (5) i Sektoru za implementaciju projekata (4). Navedenim Pravilnikom je uspostavljen dio sistema internih kontrola, a time i horizontalna i vertikalna odgovornost, komunikacija i informisanje u cijelom Ministarstvu.

Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima donešen je od strane Ministarstva. Uvidom u isti konstatovano je da istim nije obuhvaćen proces planiranja, odobravanja i izvještavanja o utrošku sredstava tekućih transfera, za koje se svake godine odobravaju značajna sredstva, niti su utvrđeni stepeni rizika (visok, srednji, nizak) za procese rada u Ministarstvu, što se može odraziti na postupanje u skladu sa zakonskim i ostalim propisima.

Provedenom revizijom utvrdili smo propuste i nedostatke koji se odnose na realizaciju tekućih transfera (tačka 5.1.2) i realizaciju sredstava putem razvojno investicionih projekata (tačka 7.) koji su obrazloženi u ovom izvještaju. Takođe je konstatovano da nije u potpunosti uspostavljen funkcionalan sistem internih kontrola u dijelu: putnih troškova, izdataka za usluge prevoza i goriva, izdataka za usluge mobilne telefonije, ostalih potraživanja, usluga opravki i održavanja vozila i ostalih nespomenutih usluga i dadžbina, ažurnog vođenja blagajne, Transfera za zdravstvenu zaštitu Roma i godišnjeg popisa na što je ukazano u Pismu menadžmentu.

***Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola putem uspostavljanja efikasnijeg nadzora nad implementacijom internih akata a u cilju dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.***

***Potrebno je izvršiti dopunu Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima u dijelu procesa planiranja, odobravanja i izvještavanja o utrošku sredstava tekućih transfera, kao i utvrđivanju stepena rizika za procese rada u Ministarstvu.***

#### **Interna revizija**

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH Ministarstvo je uspostavilo internu reviziju kroz popunu jednog sistematizovanog radnog mjesta – stručnog savjetnika za internu reviziju i kontrolu. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva od 17.05.2012. godine uz saglasnost Vlade FBiH formirana je Jedinica za internu reviziju sa sistematizovanim radnim mjestima Rukovodioca jedinice – pomoćnikom ministra i 3 Stručna savjetnika – interna revizora. Tokom 2013. godine planirano je i obavljeno 6 internih revizija. Dato je 14 preporuka od kojih je provedeno 13 preporuka a za 1 preporuku nije istekao rok za postupanje po istoj. Po isteku fiskalne godine sačinjen je Godišnji izvještaj interne revizije i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu finansija.

## **5. Izvršenje budžeta**

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2013. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 34.763.073 KM što predstavlja 99,71 % od 34.863.098 KM odobrenih sredstava sa tekućom rezervom i preraspodjelama za fiskalnu 2013. godinu.

Struktura iskazanih rashoda i izdataka je sljedeća: tekući transferi 94,69 %, primanja zaposlenih 3,84 % i izdaci za materijal i usluge 1,47 %.

**Pregled izvršenja budžeta dat je u Prilogu finansijski izvještaji.**

### **5.1 Rashodi, izdaci i finansiranje**

#### **5.1.1 Izdaci za materijal i usluge**

**Izdaci za materijal i usluge** iskazani su u iznosu od 511.791 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 71.495 KM ili za 12,3 %.

**Na poziciji ugovorenih usluga - Izdaci za rad komisija** iskazani su u neto iznosu od **212.260 KM (bruto iznos 264.476 KM)** i isti se odnose na isplate za rad komisija za polaganje stručnih ispita zdravstvenih radnika, specijalističkih ispita, za dodatke prehrani i kozmetiku sa posebnom namjenom. U skladu sa zakonskim propisima i donesenim pravilnicima, za svaku uslugu komisije koju rješenjem imenuje ministar,



podnosilac zahtjeva vrši uplatu na Jedinostveni račun Trezora FBiH. Prema prezentiranom pregledu u 2013. godini po ovom osnovu ostvaren je prihod u iznosu od 677.200 KM.

Za rad komisija za polaganje specijalističkih ispita izvršena je isplata naknada za rad stručnih komisija u neto iznosu od 46.712 KM (bruto iznos 63.673 KM), a ostvareni su prihodi u iznosu od 230.000 KM. Rješenjem o naknadama za polaganje specijalističkih, subspecijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika broj 01-37-3703/11 od 25.05.2011. godine, utvrđena je visina naknade koja se isplaćuje članovima komisija (ispitivačima). Članom 157. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Sl. novine FBiH broj 46/10) utvrđeno je da federalni ministar utvrđuje listu ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite, na prijedlog ovlaštenih zdravstvenih ustanova i fakulteta zdravstvenog usmjerenja. Federalni ministar je 2011. godine donio **Pravilnik o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije i magistara farmacije** kojim je, između ostalog, utvrđen i način sačinjavanja liste ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite. Ministarstvo je u julu 2013. godine donijelo Pravilnik o izmjeni i dopuni navedenog Pravilnika kojim je utvrđeno da Ministar može na Listu ispitivača imenovati i profesore emerituse, nakon podnjetog i dokumentiranog zahtjeva profesora emeritusa Ministarstvu. Takođe, utvrđeno je i da Ministar može, zbog kontinuiteta polaganja ispita, u slučaju da na Listi ispitivača nedostaju stručnjaci, samostalno dopuniti Listu ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite za deficitarni kadar (koji nisu predloženi od strane zdravstvenih ustanova i fakulteta zdravstvenog usmjerenja i nisu profesori emeritusi). **Zbog prethodno navedenog ne možemo potvrditi da je navedeni Pravilnik kojim je utvrđen način sačinjavanja liste ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite usklađen sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Takođe, nisu donesene procedure za odabir članova komisija za polaganje specijalističkih i subspecijalističkih ispita sa utvrđene Liste ispitivača te je i tokom 2013. godine isto bilo ostavljeno u nadležnost ministru da vrši izbor članova komisija sa navedene liste.**

*Potrebno je Pravilnik o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije i magistara farmacije uskladiti sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, Listu ispitivača sačinjavati u skladu sa zakonskim propisima te utvrditi procedure za izbor ispitivača sa navedene Liste.*

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremenog samostalnog rada iskazani su u neto iznosu od 15.350 KM (bruto iznos 19.126 KM) u okviru kojih su evidentirani troškovi naknada članovima komisija koje je formirao ministar za obavljanje djelatnosti kao što su ispunjenost uslova za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, ispunjenost uslova prostora, opreme i kadra za obavljanje djelatnosti prometa lijekova na veliko i carinskog skladišta, ispunjenost uvjeta kod pravnih lica koja se bave djelatnošću uvoza i prometovanja otrova i dr. Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima (Sl. glasnik BiH broj 58/08) utvrđeno je da dozvolu za promet lijekova na veliko izdaje Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH (na period od 5 godina), na osnovu ocjene ispunjavanja određenih uslova propisanih članom 64. navedenog zakona koje vrši nadležno entitetsko ministarstvo. Imajući u vidu navedeno, smatramo da su poslovi ocjene ispunjenosti uslova prostora, opreme i kadra veleprometnika lijekova Zakonom o lijekovima i medicinskim pomagalima stavljani u nadležnost Ministarstvu, te da je trebalo uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sa odredbama navedenog zakona kako bi uposlenici navedene poslove obavljali u okviru svojih redovnih poslova i zadataka.

Uvidom u rješenja o imenovanju komisija za obavljanje navedenih poslova konstatovali smo da su svi članovi komisija uposlenici Ministarstva, da Ministarstvo nije donijelo procedure za izbor članova navedenih komisija i da je njihov odabir ostavljen u nadležnost ministru da vrši izbor članova komisija od uposlenika Ministarstva.

*Potrebno je internim aktima Ministarstva regulisati da se nadležnosti utvrđene Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima vrše u okviru redovnih poslova uposlenika Ministarstva.*

#### 5.1.2 Tekući transferi

Na ime **tekućih transfera** Ministarstvu su u 2013. godini odobrena sredstva od 32.975.000 KM koja su izvršena u iznosu od 32.917.275 KM ili 99,82 %, što ujedno čini i izvršenje **tekućih transfera drugim nivoima vlasti**.



**Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH (ZZOIR FBiH) u 2013. godini** odobren je i evidentiran u iznosu od 26.000.000 KM. Na prijedlog Ministarstva (od 19.02.2013. godine) Vlada FBiH je donijela **Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti – za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH“** utvrđenih Budžetom FBiH za 2013. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva (V. broj 509/2013 od 13.06.2013.g.) u ukupnom iznosu od 26.000.000 KM. Sredstva su odobrena za finansiranje nabavke lijekova, pružanje zdravstvenih usluga i provođenje programa federalnog fonda solidarnosti za: dijalizu 7.193.603 KM, liječenje malignih oboljenja 9.798.494 KM, preventivne programe i programe unapređenja zdravlja kod djece 87.000 KM, liječenje oboljelih od hemofilije, hepatitisa C i složenih oblika hepatitisa B, multipla skleroze i chronove bolesti 1.521.968 KM, najsloženijih oblika zdravstvene zaštite 7.365.318 KM i humanu reprodukciju lica sa invaliditetom 32.896 KM.

Prema prezentiranoj dokumentaciji u toku 2013. godine, od ukupno odobrenih sredstava korisniku su doznačena sredstva u iznosu od 10.833.333 KM, a preostali iznos od 15.166.667 KM je evidentiran kao obaveza i sredstva će biti doznačena tokom 2014. godine.

U skladu sa članom 82. stav 4. Zakona o zdravstvenom osiguranju (Sl. novine FBiH br. 7/02), Vlada FBiH je u decembru 2012. godine donijela Odluku o izdvajanju sredstava u Fond solidarnosti FBiH za 2013. godinu, (V. broj 1659/2012) u kojoj je utvrđeno da će se 9% od ukupnih prihoda ostvarenih po osnovu doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje izdvajati, na propisani račun Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, za potrebe istog. U skladu sa navedenim Zakonom isti iznos sredstava trebalo je obezbijediti i iz Budžeta FBiH. Međutim u Budžetu FBiH za 2013. godinu, navedena zakonska odredba nije ispoštovana, obzirom da je budžetskim zahtjevom traženo i odobreno 26.000.000 KM, što je svega 27,1 % zakonske obaveze. Treba napomenuti da u toku fiskalne 2013. godine nije doznačen ukupan iznos odobrenih sredstava a što je imalo uticaja na iskazani finansijski rezultat Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH. Prema Izvještaju o realiziranim sredstvima transfera iz Budžeta FBiH za federalni fond solidarnosti za period januar - decembar 2013. godine, koji je 05.03.2014. godine Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH dostavio Ministarstvu, prihodi od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje u ovom periodu ostvareni su u iznosu od 95.990.675 KM. Takođe u Izvještaju je navedeno da je federalni fond solidarnosti u poslovanju u 2013. godini iskazao ukupan višak rashoda nad prihodima (gubitak) u iznosu od 22.727.405 KM, od čega je 15.166.667 KM po osnovu manje doznačenih sredstava iz Budžeta FBiH. Odlukom Upravnog odbora o usvajanju godišnjeg obračuna Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za 2013. godinu (broj: 02/V-01-1-643-1/14 od 28.02.2014. godine) utvrđeno je da će se dio iskazanog viška rashoda nad prihodima pokriti iz sredstava Budžeta FBiH nakon izvršene uplate neuplaćene obaveze za 2013. godinu u iznosu od 15.166.667 KM. Napominjemo da je na ovakav način izvršeno pokriće dijela viška rashoda nad prihodima iskazanih i u 2012. godini.

**Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava „Transfer drugim nivoima vlasti - za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za 2013. godinu** (Izvještaj br. 07-37-6144-1/13 od 13.03.2014.g.) je izvršila uvid u Izvještaj Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH o realizovanim sredstvima, kao i uvid u dio dokumentacije na osnovu čega je zaključila da su sredstva predmetnog transfera namjenski utrošena u skladu sa Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele. U izvještaju su za izvršeni uvid u dokumentaciju navedeni podaci o vrsti roba i usluga, datumu plaćanja (od 31.07. do 14.11.2013.g.) i iznosima izdataka (cca 10.833.430 KM).

**Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu** u Izvještaju od 05.12.2013. godine ukazuje da su u prvoj polovini 2013. godine doznačena preostala sredstva za 2012. godinu u iznosu od 8.666.667 KM, čime je ostvaren u potpunosti transfer od 26.000.000 KM za 2012. godinu. U izvještaju je samo konstatovano da je izvršen uvid u Izvještaj o realiziranim sredstvima transfera iz Budžeta FBiH za federalni fond solidarnosti Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za period januar – decembar 2012. godine, bez navoda da li je vršen uvid u dokumentaciju, niti je uopšte konstatovano da li su odobrena sredstva utrošena namjenski. Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi da je navedena Komisija postupila u skladu sa zadatkom utvrđenim u Rješenju o imenovanju, niti da su sredstva utrošena namjenski u skladu sa Odlukom o usvajanju Programa utroška s kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti – za Zavod zdravstvenog osiguranja i

reosiguranja FBiH“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva (V. broj 301/2012).

*U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o zdravstvenom osiguranju, a u saradnji sa nadležnim institucijama FBiH, osigurati potrebna sredstva za izdvajanje u federalni fond solidarnosti. Takođe je potrebno osigurati da se odobrena sredstva u Budžetu FBiH doznače u fiskalnoj godini u kojoj su i odobrena Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH obzirom da ista utiču na finansijski rezultat.*

**Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za proces vakcinacije i sufinansiranje troškova raseljenih osoba** u 2013. godini odobren je i evidentiran u iznosu od 5.500.000 KM. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je donijela **Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za proces vakcinacije i sufinansiranje troškova raseljenih osoba“** utvrđenih Budžetom FBiH za 2013. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva (V. broj: 510/2013 od 13.06.2013. godine). Sredstva su odobrena za sufinansiranje sljedećih programa: Obavezna vakcinacija djece od zaraznih bolesti u iznosu od 3.500.000 KM i Bolničko liječenje povratnika iz FBiH u općine u RS u iznosu od 2.000.000 KM. Isplata sredstava se trebala obavljati mjesečno po 1/12 odobrenog iznosa, a na temelju zahtjeva navedenog Zavoda.

Prema prezentiranoj dokumentaciji u toku 2013. godine od odobrenih sredstava 5.500.000 KM, korisniku su doznačena sredstva u iznosu od 2.291.667 KM, a preostali iznos od 3.208.333 KM evidentiran je kao obaveza a sredstva će biti doznačen tokom 2014. godine. Nedozačavanje sredstava u fiskalnoj 2013. godini se direktno odrazilo na iskazani finansijski rezultat za 2013. godinu. U Izvještaju o realiziranim sredstvima transfera iz Budžeta FBiH za period januar - decembar 2013. godine, koji je 05.03.2014. godine Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH dostavio Ministarstvu, ukazano je da su rashodi za navedene programe samo djelimično pokriveni zbog čega je ostvaren višak rashoda nad prihodima u iznosu od 3.017.031 KM. Prema prezentiranoj Odluci Upravnog odbora o usvajanju godišnjeg obračuna Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za 2013. godinu (broj: 02/V-01-1-643-1/14 od 28.02.2014. godine) utvrđeno je da će se iskazani višak rashoda nad prihodima pokriti iz sredstava Budžeta FBiH nakon izvršene uplate neuplaćene obaveze za 2013. godinu.

U skladu sa naprijed navedenom Odlukom Vlade FBiH ministar je imenovao posebnu komisiju koja će pratiti namjenski utrošak sredstava. Uz izvještaj komisije za praćenje namjenskog utroška sredstava „Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za proces vakcinacije i sufinansiranja troškova raseljenih osoba“ za period I – XII 2013. godine (od 11.03.2014.g.) priloženi su pregledi o prenosu sredstava iz Budžeta FBiH za vaccine, liječenje povratnika, pregled ugovorenih i isporučenih vrijednosti vakcina, ugovorenih i utrošenih sredstava za bolničko liječenje, ustanovama, broju pacijenata, iznosima troškova. Uvidom u priloženi pregled ugovorenih i utrošenih sredstava za bolničko liječenje povratnika iz FBiH u općine u RS konstatovano je da su pojedine zdravstvene ustanove pružale usluge liječenja u vrijednostima iznad ugovorenih, tako da je plaćen veći iznos od ugovorenog za 62.300 KM (UKC Tuzla 57.718 KM, KCU Sarajevo 3.607 KM i Opća bolnica Dr. Abdulah Nakaš Sarajevo 975 KM). Uvidom u uzorke dokumentacije za liječenje povratnika iz FBiH u općine u RS ne može se potvrditi da su nastali izdaci za liječenje 2 osobe u iznosu od 9.919 KM opravdani obzirom da su te osobe iz Zvornika i ne spadaju u osobe sa područja općina u skladu sa Odlukom o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika u općini Srebrenica, Bratunac, Milići, Žepa i Vlasenica u RS u zdravstvenim ustanovama u FBiH (V. broj: 143/07). **Obzirom na naprijed navedeno ne može se potvrditi da je od strane navedene komisije ostvaren adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućeg transfera za program Bolničko liječenje povratnika iz FBiH u općine u RS u skladu sa Programom utroška s kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za proces vakcinacije i sufinansiranje troškova raseljenih osoba“, kao i u skladu sa Odlukom o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika u općini Srebrenica, Bratunac, Milići, Žepa i Vlasenica u RS u zdravstvenim ustanovama u FBiH.**

*Potrebno je da se u skladu sa utvrđenim nadležnostima poduzmu aktivnosti u dijelu nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućeg transfera za troškove liječenja povratnika iz FBiH u pojedine općine u RS i Odlukom Vlade FBiH.*

**Potrebno je osigurati da se odobrena sredstva u Budžetu FBiH doznače u fiskalnoj godini u kojoj su i odobrena Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH obzirom da ista utiču na finansijski rezultat.**

**Transfer za Zavod za transfuzijsku medicinu** u 2013. godini iskazan je u iznosu od 750.000 KM a odobren u iznosu od 1.500.000 KM. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je donijela Odluku (V. broj 511/2013 od 13.06.2013. godine) o usvajanju Programa utroška sa kriterijima raspodjele sredstava „**Tekući transfer drugim nivoima vlasti – za Zavod za transfuzijsku medicinu**“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2013. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva. Navedenim Programom je utvrđeno da se odobrena sredstva raspoređuju za bruto plaće i naknade plaća, naknade troškova za 50 uposlenika, sufinansiranje naknade članovima Upravnog odbora i članovima Etičkog komiteta i za sufinansiranje izdataka za materijal i usluge. Iako je Vlada FBiH donijela Odluku (V. broj 938/09 od 30.11.2009. godine) o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva, ista nije realizovana. U budžetskom zahtjevu Ministarstva za sredstvima za 2013. godinu, koji je upućen Federalnom ministarstvu finansija, potrebna sredstva za rad Zavoda predviđena su u okviru tekućeg transfera, a u obrazloženju se Ministarstvo pozvalo na navedenu Odluku Vlade FBiH o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“. Sredstva su odobrena kao tekući transfer u okviru budžeta Ministarstva.

Članom 56. Zakona o krvi i krvnim sastojcima (Sl. novine FBiH br. 9/10) i Statutom Zavoda (stupio na snagu od 19.09.2013. godine), na koji je saglasnost dao Parlament FBiH, predviđeno je da se Zavod finansira: iz Budžeta FBiH, te na osnovu ugovora sa Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, kao i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom. U dostavljenom Izvještaju Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH (od 04.03.2014.g.) o utrošku sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Transfera za transfuzijsku medicinu“ za period I-XII 2013. godine konstatovano je da su u 2013. godini ostvareni ukupni prihodi od 4.778.202 KM, ukupni rashodi od 4.750.044 KM **i razlika prihoda nad rashodima od 28.158 KM.**

Novim Statutom Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH (Sl. novine FBiH br. 70/13), za koji je Parlament FBiH donio Odluku o davanju saglasnosti, članom 20. je predviđeno da ukoliko Zavod u završnom računu poslovanja iskaže dobit, višak prihoda nad rashodima usmjerava se za obavljanje i razvoj djelatnosti Zavoda o čemu odluku donosi Upravno vijeće. Obzirom da je Zavod ostvario višak prihoda nad rashodima **Upravni odbor je (27.02.2014.g.) donio Odluku o usmjeravanju viška prihoda nad rashodima od 28.158 KM u obavljanje i razvoj djelatnosti.**

Imajući u vidu da je Programom utroška sredstava Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH za 2013. godinu predviđeno 78 zaposlenih, a da je na dostavljenim specifikacijama uz isplatu plaće za juli, avgust, oktobar, novembar i decembar 2013. godine iskazan broj zaposlenih od 83, odnosno 82, ne možemo potvrditi da se Zavod pridržavao planskih veličina u dijelu broja zaposlenih. Obzirom da se Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH finansira pored budžeta i iz drugih izvora, **potrebno je donošenje finansijskog plana vršiti na osnovu prethodno osiguranih realnih podataka o stvarnim potrebama, iz razloga kako bi se mogao realno utvrditi iznos koji se finansira iz Budžeta FBiH.**

**Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava** utvrđenih Budžetom FBiH za 2013. godinu u izvještaju od 04.03.2014. godine ukazuje da se poslovanje Zavoda za transfuzijsku medicinu u 2013. godini oslanjalo i na uplaćena sredstva (500.000 KM) odobrena Budžetom FBiH za 2012. godinu. Iako su uz prezentirani izvještaj komisije priloženi uzorci dokumentacije o utrošku sredstava Zavoda za period I-XII 2013. godine, komisija nije potvrdila da li su sredstva odobrenog transfera namjenski utrošena. Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi da je navedena Komisija postupila u skladu sa zadatkom utvrđenim u Rješenju o imenovanju, niti da su sredstva utrošena namjenski u skladu sa Odlukom o usvajanju Programa utroška sa kriterijima raspodjele sredstava.

**Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava** utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu u izvještaju od 23.12.2013. godine ukazuje da su do 24.06.2013. godine doznačena preostala sredstva za 2012. godinu u iznosu od 500.000 KM, čime je ostvaren u potpunosti odobreni transfer od 1.500.000 KM. U izvještaju je samo konstatovano da su uplaćena sredstva iz 2012. godine raspoređena u skladu sa poslovima, zadacima i namjeni, a na osnovu Zakona o zdravstvenoj zaštiti, bez naznaka da li je vršen uvid u

dokumentaciju i za koje su potrebe sredstva utrošena. Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi da je navedena Komisija postupila u skladu sa zadatkom utvrđenim u Rješenju o imenovanju, niti da su sredstva utrošena namjenski u skladu sa Odlukom o usvajanju Programa utroška sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti – za Zavod za transfuzijsku medicinu“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva (V. broj 289/2012).

***Potrebno je u skladu sa zakonskim propisima skupa sa nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na realizaciji Odluke Vlade FBiH o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva (V. broj 938/09 od 30.11.2009. godine) i u skladu sa istim vršiti planiranje sredstava za finansiranje navedenog Zavoda na osnovu prethodno osiguranih realnih podataka o stvarnim potrebama (detaljnog finansijskog plana).***

Transfer za Agenciju za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ realizovan je u iznosu od 150.000 KM a planiran u iznosu od 300.000 KM. Dana 13.06.2013. godine Vlada FBiH donijela je Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti-AKAZ“ utvrđenih budžetom FBiH za 2013. godinu. U Programu je navedeno da će se sredstva trošiti za slijedeće namjene: bruto plaće i naknade za 6 uposlenika 235.000 KM, doprinose poslodavca 22.000 KM i sufinansiranje izdataka za materijal i usluge 43.000 KM. Članom 33. Zakona o poboljšanju kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu utvrđeno je da se sredstva za finansiranje rada Agencije između ostalog obezbjeđuju i iz sredstava budžeta Federacije BiH i kantona. Sredstva potrebna za finansiranje rada Agencije utvrđuju se u finansijskom planu Agencije. Finansijski plan donosi Upravni odbor i podliježe obaveznoj saglasnosti Vlade FBiH.

Upravni odbor Agencije usvojio je 29.11.2012. godine Program rada Agencije koja je Ministarstvu istog dana dostavila Programa rada i utroška sredstava iz budžetskog transfera za Agenciju za 2013. godinu. Planiranje iznosa sredstava za tekući transfer Agenciji Ministarstvo vrši prema procijenjenim potrebama sredstava za bruto plaće i naknade uposlenika te materijal i usluge. **Tokom revizije nije nam prezentiran finansijski plan Agencije kojeg je donio Upravni odbor niti dokument kojim se potvrđuje da je isti usvojila Vlada FBiH kako je to predviđeno odredbama Zakona o poboljšanju kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu. Zbog prethodno navedenog ne možemo potvrditi da su stvoreni potrebni preduslovi za prenos budžetskih sredstava Agenciji za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH.**

***Potrebno je da se planiranje i realizacija sredstava tekućih transfera za finansiranje Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH i Agencije za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ, vrši u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima a na osnovu prethodno obezbijeđenih realnih podataka o stvarnim potrebama za koje se sredstva trebaju obezbijediti u budžetu FBiH.***

Tekući transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga planiran je u iznosu od 180.000 KM i do kraja godine nije realizovan. Ministarstvo je 08.05.2013. godine dostavilo Vladi FBiH Prijedlog Odluke o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava a ista ga je usvojila 18.09.2013. godine. Ministarstvo je u januaru 2013. godine donijelo Metodologiju o načinu i postupku ocjenjivanja projekata za raspodjelu sredstava „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“ utvrđenih budžetom Federacije BiH kojim je utvrđen način i postupak ocjenjivanja projekata za raspodjelu sredstava navedenog transfera. U okviru navedene Metodologije utvrđeni su opći i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava kao i da se sredstva dodjeljuju na osnovu javnog poziva. Ne možemo potvrditi da je na adekvatan način razrađeno bodovanje općih i posebnih kriterija, odnosno donesenom Metodologijom razrađeni su opći i posebni kriteriji na podkriterije ali za podkriterije nije utvrđen način dodjele broja bodova. Takođe, uvidom u objavljeni javni poziv utvrdili smo da nisu istovjetni kriteriji objavljeni u javnom pozivu i kriteriji navedeni u Metodologiji koju je donijelo Ministarstvo odnosno Programu utroška sredstava usvojenom od strane Vlade FBiH. Navedeno znači da se ni raspodjela sredstava navedenog tekućeg transfera nije izvršila u skladu sa kriterijima utvrđenim Programom utroška sredstava.

Uvidom u finansijski plan za decembar 2013. godine upućen Federalnom ministarstvu finansija konstatovali smo da Ministarstvo nije u svom zahtjevu tražilo da im se za navedeni transfer sredstva stave na raspolaganje niti su do kraja godine imali operativnih sredstava za ovaj transfer. Od oktobra do



decembra 2013. godine Ministarstvo je provelo kompletnu proceduru izbora korisnika sredstava (objavljivanje javnog poziva, ocjena ispunjenosti uvjeta i kriterija po javnom pozivu, bodovanje pristiglih zahtjeva i td.) i sa 2 odabrana korisnika zaključilo ugovore u iznosu od 22.402 KM a da za isto nije imalo odobrenih operativnih sredstava iz budžeta. **Ne možemo potvrditi da je raspodjela sredstava „Transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“ u iznosu od 22.402 KM izvršena u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i članom 6. i 13. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2013. godinu obzirom da je izvršen izbor krajnjih korisnika navedenog transfera i sa istima zaključeni ugovori a da u 2013. godini za navedene namjene nisu odobrena sredstva u skladu sa navedenim zakonskim propisima. Navedene obaveze nisu iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva ni u obrazloženjima uz finansijske izvještaje u fiskalnoj 2013. godini.**

***Potrebno je da se raspodjela sredstava tekućeg transfera neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga vrši na osnovu kriterija utvrđenih u Programu utroška sredstava usvojenim od strane Vlade FBiH kao i da se u javnom pozivu objavljuju kriteriji u skladu sa istim.***

***Potrebno je da se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH obaveze preuzimaju na teret budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti.***

Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“ za 2012. godinu utvrđeno je da federalni ministar zdravstva imenuje posebnu komisiju za praćenje namjenskog utroška doznačenih sredstava. Komisija je imenovana Rješenjem federalnog ministra zdravstva od 12.07.2012. godine. Iz budžeta za 2012. godinu sredstva su dodijeljena za 7 korisnika sredstava u ukupnom iznosu od 114.245 KM, međutim navedeni transfer realizovan je tek u junu mjesecu 2013. godine. Obaveza izvještavanja organizacija kojima su sredstva dodijeljena bila je 6 mjeseci nakon prijema sredstava, što je utvrđeno u zaključenim ugovorima. Uvidom u Izvještaj komisije o realizaciji sredstava Budžeta FBiH za navedeni transfer (koji je sačinjen nakon traženja od strane revizijskog tima), konstatovali smo da su samo dva korisnika sredstava dostavili izvještaje o utrošku sredstava. Ministarstvo je u izvještaju navelo da je usmenim putem obavijestilo ostale korisnike sredstava da dostave izvještaje o namjenskom utrošku sredstava ali nije provelo aktivnosti prema aplikantima koji nisu na vrijeme dostavili svoje izvještaje iako je u zaključenim ugovorima navedeno da će Ministarstvo poduzeti zakonom predviđene aktivnosti za povrat isplaćenih sredstava, ukoliko korisnik sredstava ne realizira ugovorene obaveze, a jedna od tih je i dostavljanje narativnog i finansijskog izvještaja o realizaciji projekta 6 mjeseci od dana doznake sredstava.

***Potrebno je u skladu sa zaključenim ugovorima poduzimati aktivnosti u dijelu nadzora nad namjenskim utroškom sredstava a u slučajevima neispunjavanja ugovorenih obaveza po osnovu izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava poduzimati aktivnosti u skladu sa zaključenim ugovorima.***

## **6. Imovina, obaveze i izvori sredstava**

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2013. godine iskazana je struktura sredstava i izvora sredstava: stalna sredstva 414.631 KM (nabavna vrijednost 2.891.835 KM, ispravka vrijednosti 2.477.205 KM), gotovina 516 KM, kratkoročna potraživanja 6.339 KM, kratkoročni plasmani 211.975 KM, kratkoročne tekuće obaveze 18.789.301 KM, obaveze prema zaposlenicima 109.022 KM i izvori stalnih sredstava 626.606 KM.

Pregled stanja imovine, obaveza i izvora sredstava dat je u prilogu IV – Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine.

### **6.1 Vanbilansna evidencija**

U okviru pozicija vanbilansne evidencije, na dan 31.12.2013. godine, iskazano je stanje od 129.218 KM iz pravosnažnih sudskih presuda po osnovu prava zaposlenika iz radnog odnosa na ime razlike plaća, naknade za ishranu u toku rada i naknade za korištenje godišnjeg odmora (regresa). Evidentiranje je

izvršeno u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija o načinu evidentiranja obaveza po pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora. Budžetom FBiH za 2014. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 19.704 KM na ime izmirenja poreza i doprinosa iz sudskih presuda, što je znatno manje u odnosu na evidentirane obaveze.

***Potrebno je nastaviti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora na odgovarajućim pozicijama u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja. .***

## 7. Ostali nalazi

### 7.1 Implementacija razvojno – investicijskih projekata iz nadležnosti Ministarstva

**Plan razvojnih projekata u FBiH**, koji čine sastavni dio Budžeta FBiH za 2013. godinu, u nadležnost ovog Ministarstva utvrdio je slijedeće projekte:

- Jačanje zdravstvenog sektora – dodatno finansiranje (HSEP AF) u iznosu od 14.457.500 KM i
- Projekat dovršetka izgradnje i opremanja KICU Sarajevo u iznosu od 1.064.634 KM.

Za implementaciju navedenih projekata u 2013. godini predviđeno je da se izvrši izdvajanje sredstava u ukupnom iznosu od 15.522.134 KM (13.690.400 KM iz kredita, 1.064.634 KM iz vlastitog učešća - KICU Sarajevo i 767.100 KM iz Budžeta FBiH), a prema prezentiranim podacima ukupni rashodi i izdaci u 2013. godini vezani za implementaciju Projekta „Jačanje zdravstvenog sektora – dodatno finansiranje“ (HSEP AF) iskazani su u ukupnom iznosu od 2.958.794 KM, od čega se na sredstva iz kredita IDA (4912-BA) odnosi 2.693.658 KM a preostali iznos od 265.136 KM na sredstva iz Budžeta FBiH za 2013. godinu. Pored navedenog za Projekat dovršetka izgradnje i opremanja KICU Sarajevo u 2013. godini realizovana su sredstva u iznosu od 8.261.308 KM, od čega iz Saudijskog fonda za razvoj 6.853.148 KM i vlastitih sredstava 1.408.160 KM.

U skladu sa **Uredbom o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH** Ministarstvo je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostavilo organizacionu jedinicu - Sektor za implementaciju projekata u kojem je predviđeno 8 uposlenika, a na dan 31.12.2013. godine je bio popunjen sa 4 izvršioca. Pravilnikom su utvrđena i dva radna mjesta stručnog savjetnika za javne nabavke koja nisu bila popunjena, a Ministarstvo je tokom cijele 2013. godine angažovalo putem ugovora o djelu savjetodavnog konsultanta za nabavke (mjesečna naknada neto 1.100-1900 KM) i specijalistu za nabavke (mjesečna naknada neto 1.443 KM) te istima u toku 2013. godine obračunalo naknadu u ukupnom iznosu od 36.122 KM (neto iznos). Pored navedenih ugovora o djelu, uvidom u prezentiranu dokumentaciju utvrđeno je da su na isti način angažovani izvršioci za poslove lokalnog koordinatora za timove porodične medicine uz neto naknadu od 42.000 KM (mjesečna neto naknada 3.500 KM), savjetodavnog konsultanta za finansije uz neto naknadu od 22.800 KM (mjesečna neto naknada 1.900 KM), finansijskog specijalistu uz neto naknadu od 17.322 KM (mjesečna neto naknada 1.443 KM), IT projektnog savjetnika uz neto naknadu od 42.000 KM (mjesečna neto naknada 3.500 KM), IT lokalnog stručnjaka za bazu podataka i web platformu i prevodioca. Treba napomenuti da je dio navedenih izvršilaca angažovan od početka do završetka projekta (do 31.12.2014. godine) te da su prema prezentiranoj dokumentaciji po naprijed navedenom osnovu predviđeni ukupni troškovi bruto naknada za ugovore o djelu u iznosu od 582.582 KM.

Uvidom u prezentirane ugovore konstatovano je da su isti zaključeni na engleskom jeziku, dok je na jedan od službenih jezika BiH preveden samo dio ugovora iz kojih se ne može sagledati vrsta posla i način izvještavanja o izvršenom poslu kao i da na istima nije navedeno da je prevod izvršen od strane ovlaštene osobe. Imajući u vidu da je obavljanje dijela navedenih poslova predviđeno Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva ne može se potvrditi opravdanost angažovanja osoba zaključivanjem ugovora o djelu.

***Potrebno je preispitati opravdanost zaključivanja ugovora o djelu kao i načina utvrđivanja visine naknade za izvršenje poslova u okviru implementacije razvojno – investicionih projekata koji su u nadležnosti Ministarstva.***

***Potrebno je da se dokumentacija vezana za realizaciju razvojno – investicionih projekata, u skladu sa zakonskim i ostalim propisima, prevodi na jedan od službenih jezika BiH od strane ovlaštene osobe.***

Na osnovu Zaključka Vlade FBiH (V. broj: 852/2013 od 26.08.2013. godine) Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o implementaciji razvojno-investicionih projekata finansiranih ino sredstvima i sufinansiranjem iz Budžeta FBiH na dan 31.12.2013. godine i isti dostavilo Federalnom ministarstvu finansija 22.01.2014. godine.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da je u 2013. godini, od projekata iz nadležnosti Ministarstva - Sektora za implementaciju projekata, implementiran samo **Projekat jačanja zdravstvenog sektora – dodatno finansiranje (HSEP AF)**. U skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. godinu, Ministarstvo je dostavilo Federalnom ministarstvu finansija tekstualne kvartalne i Godišnji izvještaj za 2013. godinu o realizaciji sredstava za navedeni projekat, kao i popunjene IP obrasce. Postupajući u skladu sa Instrukcijom kojom se utvrđuje metodologija za prenos nabavljenih stalnih sredstava i izvršenih radova krajnjim korisnicima i podnošenje završnog izvještaja o završetku projekta („Službene novine FBiH“ br. 111/12), Vlada FBiH je donijela 2 odluke o prijenosu nabavljenih stalnih sredstava i izvršenih građevinskih radova u okviru Projekta „Jačanje zdravstvenog sektora-dodatno finansiranje“ (HSEP AF) krajnjim korisnicima u ukupnom iznosu od 2.736.970 KM (V. broj: 877/2013 i 1493/2013).

Na osnovu Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH, Parlament FBiH je donio Odluku o prihvaćanju zaduženja po Sporazumu o finansiranju između BiH i Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) za realizaciju Projekta Jačanja zdravstvenog sektora (HSEP-AF) – dodatno finansiranje („Sl. novine FBiH“ br. 51/11) u iznosu od 3.714.000 SDR (ekvivalent 5.800.000 USD), sa rokom otplate 20 godina i grace periodom od 10 godina. U razdoblju implementacije Projekta (2012. – 2014. godina) u Budžetu FBiH potrebno je osigurati sredstva za dodatno sufinansiranje u iznosu od 571.400 USD. Primarni cilj Projekta je jačanje zdravstvenog sektora putem restrukturiranja i jačanja primarne zdravstvene zaštite, uvođenjem porodične medicine, kao i jačanje procesa donošenja politike putem razvoja i implementacije sistema nadzora i procjene učinka zdravstvenog sektora. Pored navedenog Parlament FBiH je donio i Odluku o prihvaćanju zaduženja po okvirnom Sporazumu o kreditu između Razvojne banke vijeća Evrope (CEB) i BiH za realizaciju Projekta Jačanja zdravstvenog sektora (HSEP) - dodatno finansiranje („Službene novine FBiH“ br. 99/13) u iznosu od 5.500.000 EUR, sa rokom otplate do 20 godina i grace periodom od 5 godina.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da Ministarstvo nije uspostavilo adekvatnu knjigovodstvenu evidenciju utroška sredstava, kao ni sačinjavalo kvartalne izvještaje i godišnji obračun za razvojno investicione projekte, u skladu sa Instrukcijom, donešenom od Federalnog ministarstva finansija, o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte, donešenom na osnovu čl. 61. Zakona o budžetima u FBiH. Knjigovodstvena evidencija koja se vodi u Sektoru za implementaciju projekata, vezano za utrošak sredstava preko posebnih transakcijskih računa, izvan Jedinstvenog računa trezora FBiH, ne daje realnu sliku o utrošku kako budžetskih, tako i kreditnih sredstava, obzirom da se ne vodi u skladu sa propisanim budžetskim knjigovodstvom. Takođe, Ministarstvo nije postupilo u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, obzirom da nisu sačinjeni finansijski izvještaji za navedeni Projekat, obzirom da je prezentiran samo obrazac br. 9 - Rashodi, izdaci i doznačena sredstva po izvorima finansiranja za razvojno-investicione projekte za 2013. godinu, koji je sastavni dio seta finansijskih izvještaja o utrošku odobrenog budžeta Ministarstva. Ukazujemo da je Ministarstvo poduzimalo niz aktivnosti i urgencija prema Federalnom ministarstvu finansija kako bi se poduzele zajedničke aktivnosti u vezi primjene Instrukcije o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno-investicione projekte. Federalno ministarstvo finansija je donijelo Instrukciju o prestanku važenja navedene instrukcije sa datumom stupanja na snagu od 09.01.2014. godine („Službene novine FBiH“ br. 1/14).

**Na osnovu naprijed navedenog ne može se potvrditi da je Ministarstvo – Sektor za implementaciju projekata u skladu sa zakonskim i ostalim provedbenim propisima i instrukcijama poduzimao adekvatne**



aktivnosti u dijelu uspostavljanja odgovarajućih knjigovodstvenih evidencija i sačinjavanja finansijskih izvještaja za razvojno-investicione projekte čija je raspodjela u nadležnosti Ministarstva.

*Potrebno je postupiti u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte u dijelu knjigovodstvene evidencije trošenja sredstava i sačinjavanja i dostavljanja finansijskih izvještaja.*

## 8. Komentar

Federalno ministarstvo zdravstva (dopisom broj 01-14-3237-1/14 od 12.05.2014. godine) se očitovalo na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2013. godinu. U navedenom očitovanju dati su komentari/primjedbe i uz dio istih dostavljena je dokumentacija.

Na osnovu datog komentara i naknadno dostavljene dokumentacije djelimično su prihvaćene i inkorporirane u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja za 2013. godinu primjedbe koje se odnose na iznos raspodjele sredstava „Transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga. Ostali komentari i primjedbe nisu prihvaćene jer nisu data adekvatna obrazloženja i priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza i preporuka.

Detaljna pojašnjenja data su u Pismu menadžmentu dostavljenom uz konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja za 2013. godinu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Munib Ovčina, dipl. oec.

Vođa tima:

Mirko Mišić, dipl. oec.

Član tima:

Sabina Avdić, dipl. oec.

### III. REZIME DANIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2013. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

- 1. U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o zdravstvenom osiguranju, a u saradnji sa nadležnim institucijama FBiH, osigurati potrebna sredstva za izdvajanje u federalni fond solidarnosti. Takođe je potrebno osigurati da se odobrena sredstva u Budžetu FBiH doznače u fiskalnoj godini u kojoj su i odobrena Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH obzirom da ista utiču na finansijski rezultat.*
- 2. Potrebno je u skladu sa zakonskim propisima skupa sa nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na realizaciji Odluke Vlade FBiH o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva (V. broj 938/09 od 30.11.2009. godine) i u skladu sa istim vršiti planiranje sredstava za finansiranje navedenog Zavoda na osnovu prethodno osiguranih realnih podataka o stvarnim potrebama (detaljnog finansijskog plana).*
- 3. Potrebno je da se planiranje i realizacija sredstava tekućih transfera za finansiranje Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH i Agencije za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ, vrši u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima a na osnovu prethodno obezbijeđenih realnih podataka o stvarnim potrebama za koje se sredstva trebaju obezbijediti u budžetu FBiH.*
- 4. Potrebno je da se raspodjela sredstava tekućeg transfera neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga vrši na osnovu kriterija utvrđenih u Programu utroška sredstava usvojenim od strane Vlade FBiH kao i da se u javnom pozivu objavljuju kriteriji u skladu sa istim.*
- 5. Potrebno je da se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH obaveze preuzimaju na teret budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti.*
- 6. Potrebno je u skladu sa zaključenim ugovorima poduzimati aktivnosti u dijelu nadzora nad namjenskim utroškom sredstava a u slučajevima neispunjavanja ugovorenih obaveza po osnovu izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava poduzimati aktivnosti u skladu sa zaključenim ugovorima.*
- 7. Potrebno je da se u skladu sa utvrđenim nadležnostima poduzmu aktivnosti u dijelu nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućeg transfera za troškove liječenja povratnika iz FBiH u pojedine općine u RS i Odlukom Vlade FBiH.*
- 8. Potrebno je nastaviti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora na odgovarajućim pozicijama u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*
- 9. Potrebno je preispitati opravdanost zaključivanja ugovora o djelu kao i načina utvrđivanja visine naknade za izvršenje poslova u okviru implementacije razvojno – investicionih projekata koji su u nadležnosti Ministarstva.*
- 10. Potrebno je da se dokumentacija vezana za realizaciju razvojno – investicionih projekata, u skladu sa zakonskim i ostalim propisima, prevodi na jedan od službenih jezika BiH od strane ovlaštene osobe.*
- 11. Potrebno je postupiti u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte u dijelu knjigovodstvene evidencije trošenja sredstava i sačinjavanja i dostavljanja finansijskih izvještaja.*

- 12. Potrebno je Pravilnik o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije i magistara farmacije uskladiti sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, Listu ispitivača sačinjavati u skladu sa zakonskim propisima te utvrditi procedure za izbor ispitivača sa navedene Liste.*
- 13. Potrebno je internim aktima Ministarstva regulisati da se nadležnosti utvrđene Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima vrše u okviru redovnih poslova uposlenika Ministarstva.*
- 14. Potrebno je izvršiti dopunu Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima u dijelu procesa planiranja, odobravanja i izvještavanja o utrošku sredstava tekućih transfera, kao i utvrđivanju stepena rizika za procese rada u Ministarstvu.*
- 15. Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola putem uspostavljanja efikasnijeg nadzora nad implementacijom internih akata a u cilju dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.*

**IV. PRILOG**  
**FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

**Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu**
**Naziv institucije: Federalno ministarstvo zdravstva**

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat 4/2x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5)</b>	<b>34.863.098,30</b>	<b>43.495.715,00</b>	<b>34.763.073,39</b>	<b>-100.024,91</b>	<b>99,71</b>
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.245.173,00</b>	<b>1.276.007,00</b>	<b>1.219.378,03</b>	<b>-25.794,97</b>	<b>97,93</b>
Bruto plaće i naknade	1.099.866,00	1.136.528,00	1.085.366,23	-14.499,77	98,68
Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	145.307,00	139.479,00	134.011,80	-11.295,20	92,23
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>115.508,00</b>	<b>119.336,00</b>	<b>114.629,04</b>	<b>-878,96</b>	<b>99,24</b>
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>527.417,00</b>	<b>583.286,00</b>	<b>511.791,29</b>	<b>-15.625,71</b>	<b>97,04</b>
Putni troškovi	20.163,00	26.421,00	17.087,75	-3.075,25	84,75
Izdaci za energiju	12.800,00	5.443,00	11.511,79	-1.288,21	89,94
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	53.700,00	61.568,00	53.633,50	-66,50	99,88
Nabavka materijala i sitnog inventara	84.000,00	92.200,00	77.825,09	-6.174,91	92,65
Izdaci za usluge prevoza i goriva	14.500,00	12.649,00	13.626,60	-873,40	93,98
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	1.670,00	0,00	0,00	-1.670,00	0,00
Izdaci za tekuće održavanje	8.700,00	2.919,00	7.626,90	-1.073,10	97,67
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	7.584,00	7.351,00	6.606,75	-977,25	87,11
Ugovorene i druge posebne usluge	324.300,00	374.735,00	323.872,91	-427,09	99,87
<b>4. Tekući transferi</b>	<b>32.975.000,30</b>	<b>41.517.086,00</b>	<b>32.917.275,03</b>	<b>-57.725,27</b>	<b>99,82</b>
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	32.975.000,30	41.443.008,00	32.917.275,03	-57.725,27	99,82
Tekući transferi pojedincima					
Tekući transferi neprofitnim organizacijama		74.078,00	0,00	0,00	0,00
Subvencije javnim preduzećima					
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući rashodi					
<b>5. Izdaci za kamate i ostale naknade</b>					
Kamate na pozajmice primljene kroz državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje					
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
<b>B. Kapitalni izdaci (6+7)</b>		<b>39.399,00</b>			<b>0,00</b>
<b>6. Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>		<b>39.399,00</b>			<b>0,00</b>
Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada					
Nabavka građevina					
Nabavka opreme		39.399,00			0,00
Nabavka ostalih stalnih sredstava					
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					

Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
<b>7. Kapitalni transferi</b>					
Kapitalni transferi drugim nivoima vlade					
Kapitalni transferi pojedincima i neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>C. Ostale isplate (8)</b>					
<b>8. Izdaci za finansijsku imovinu</b>					
Pozajmljivanje drugim razinama vlasti					
Pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica privatnim preduzećima i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
<b>D. Tekuća rezerva</b>					
<b>RASHODI (A+B+C+D):</b>	<b>34.863.098,30</b>	<b>43.535.114,00</b>	<b>34.763.073,39</b>	<b>-100.024,91</b>	<b>99,71</b>

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta za 2014. godinu odobrilo dana 28.02.2014. godine.

**Ministar**

**Prof. dr. Rusmir Mesihović**

**Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine**

Naziv institucije: Federalno ministarstvo zdravstva

Opis	31.12.2012	31.12.2013	Procenat (3/2)
1	2	3	4
<b>A) Gotovina, kratkoročnapotraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>14.415.312</b>	<b>19.110.299</b>	<b>132,6</b>
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	179	516	287,3
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja		6.339	
4.Kratkoročni plasmani	211.975	211.975	100,0
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	14.203.157	18.897.808	133,1
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja			
<b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>503.012</b>	<b>414.631</b>	<b>82,4</b>
9.Stalna sredstva	3.067.388	2.891.835	94,3
10.Ispravka vrijednosti	2.564.376	2.477.205	96,6
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	503.012	414.631	82,4
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA:</b>	<b>14.918.324</b>	<b>19.524.929</b>	<b>130,9</b>
<b>C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>14.203.336</b>	<b>18.898.323</b>	<b>133,1</b>
19.Kratkoročne tekuće obaveze	14.100.569	18.789.301	133,3
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema djelatnicima	102.767	109.022	106,1
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja			
<b>D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>			
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
<b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>714.987</b>	<b>626.606</b>	<b>87,6</b>
28.Izvori stalnih sredstava	503.012	414.631	82,4



29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	211.975	211.975	100,0
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходима			
<b>UKUPNO PASIVA:</b>	<b>14.918.323</b>	<b>19.524.929</b>	<b>130,9</b>

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2013.godine odobrilo dana 28.02.2014. godine

**Ministar**

**Prof. dr. Rusmir Mesihović**