



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. vrfbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, vrfbih@vrfbih.ba

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA
na dan 31.12.2012. godine
Broj: 03-14/13**

Sarajevo, mart 2013. godine

**MENADŽMENTU
FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA****NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE*****Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva zdravstva** za 2012. godinu (bilansa stanja na dan 31. decembar 2012. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan) i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Federalnog ministarstva zdravstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Federalnog ministarstva zdravstva sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa koji određuju iznose i objelodanjivanje u finansijskim izvještajima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i relevantnim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Naša odgovornost je takođe da izvršimo procjenu da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim propisima, da li se sredstva koriste za utvrđene namjene, te da se izvrši ocjena finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema interne kontrole.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnova za izražavanje mišljenja:

- 1. Nije izvršen popis i usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, što je konstatovano i u izvještajima prethodnih godina (tačka 5.6 Izvještaja);**
- 2. U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicione projekte nije uspostavljena odgovarajuća knjigovodstvena evidencija trošenja sredstava i nisu sačinjeni finansijski izvještaji za razvojno-investicione projekte za čiju je raspodjelu nadležno Ministarstvo (tačka 5.5 Izvještaja).**

Mišljenje sa rezervom

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na finansijske izvještaje mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva zdravstva**, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2012. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijsko poslovanje Federalnog ministarstva zdravstva u toku 2012. godine, osim za napomene navedene u tačkama 1. i 2. u prethodnom pasusu, je bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 15.03.2013. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

SADRŽAJ

1.	UVOD	1
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	1
3.	REZIME.....	1
4.	OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2011. GODINU.....	2
5.	NALAZI I PREPORUKE	4
5.1	Sistem internih kontrola i interna revizija.....	4
5.2	Budžet za 2012. godinu	5
5.3	Tekući rashodi	5
5.4	Tekući transferi.....	6
5.4.1	Transferi drugim nivoima vlasti	6
5.4.2	Tekući transfer neprofitnim organizacijama	9
5.5	Implementacija razvojno – investicijskih projekata iz nadležnosti Ministarstva	9
5.6	Popis sredstava i izvora sredstava	11
5.7	Raspodjela dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH	12
5.8	Ostali nalazi	13
6.	KOMENTAR	13
	PRILOG BR. 1.....	1
	IZVRŠENJE BUDŽETA FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA NA DAN 31.12.2012. GODINE.....	1

IZVJEŠTAJ
O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA
za 2012. godinu

1. UVOD

Federalno ministarstvo zdravstva (u daljem tekstu Ministarstvo), formirano je na osnovu Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Sl. novine F BiH» broj 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06). Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije BiH u oblasti zdravstva, a naročito poslove koji se odnose na: provođenje politike i strategije zdravstva u cjelini; razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja; praćenje i provođenje federalnih zakona u oblasti zdravstva; izradu programa razvoja zdravstvene djelatnosti, te donošenje planova i programa mjera zdravstvene zaštite; međuentitetska i međukantonalna saradnja u oblasti zdravstva; koordiniranje i provedba projekata u oblasti zdravstva od značaja za Federaciju BiH u saradnji sa međunarodnim, Vladinim i nevladinim organizacijama u skladu sa Ustavom BiH, a s ciljem rekonstruisanja i obnove zdravstvenog sistema; učešće u provedbi informatičkih projekata u oblasti zdravstva, osiguranje dostupnosti djelotvornim, sigurnim, kvalitetnim i ekonomičnim lijekovima i sprečavanje njihove zloupotrebe i druge poslove utvrđene Zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, kojim su predviđena 84 uposlenika, dok je budžet odobren za 41 uposlenika. Na dan 31.12.2012. godine u Ministarstvu je bilo uposleno 39 službenika i namještenika.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Titova br. 9.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2012. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Predmet revizije nije bila revizija finansijskih izvještaja razvojno-investicionih projekata za koje je nadležno Ministarstvo, već samo nadzor, uspostava knjigovodstvenih evidencija i izvještavanje.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2012. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2012. godine do marta 2013. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. REZIME

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2012. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

- ***Potrebno je najmanje jednom godišnje uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

- *Potrebno je postupiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte u dijelu knjigovodstvene evidencije trošenja sredstava i sačinjavanja i dostavljanja finansijskih izvještaja.*
- *U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o zdravstvenom osiguranju, a u saradnji sa nadležnim institucijama FBiH, osigurati potrebna sredstva za izdvajanje u federalni fond solidarnosti. Takođe je potrebno osigurati da se odobrena sredstva u Budžetu FBiH doznače u fiskalnoj godini u kojoj su i odobrena Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH obzirom da ista utiču na finansijski rezultat.*
- *Potrebno je poduzeti aktivnosti da se obezbijedi potpun nadzor nad namjenskim utroškom sredstava transfera federalnom fondu solidarnosti, da se pored uvida u izvještaje o utrošku sredstava izvrši neposredan uvid u dokumentaciju korisnika sredstava kojom se dokazuje namjenski utrošak.*
- *Potrebno je u skladu sa zakonskim propisima skupa sa nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na realizaciji Odluke Vlade FBiH o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva (V. broj 938/09 od 30.11.2009. godine) i u skladu sa istim vršiti planiranje sredstava za finansiranje navedenog Zavoda.*
- *Potrebno je da se planiranje i realizacija sredstava tekućih transfera za finansiranje Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH i Agencije za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ, vrši u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima a na osnovu prethodno obezbijedenih realnih podataka o stvarnim potrebama za koje se sredstva trebaju obezbijediti u budžetu FBiH.*
- *Potrebno je da se raspodjela sredstava transfera za prevenciju zloupotrebe opojnih droga vrši na osnovu blagovremeno donesenog programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele kako bi se ostvarili ciljevi i efekti koji se očekuju od realizacije sredstava.*
- *Potrebno je da se dosljedno primjenjuje Pravilnik o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije i magistara farmacije u dijelu sačinjavanja Liste ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite i imenovanja članova Komisija za polaganje navedenih ispita.*
- *Potrebno je sredstva ostvarenog prometa Lutrije BiH, koji pripada Federaciji BiH, dodijeliti u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH.*
- *Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo knjigovodstveno evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikaza obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*
- *Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola putem uspostavljanja efikasnijeg nadzora nad implementacijom internih akata a u cilju dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.*

4. OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2011. GODINU

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, konstatovali smo da:

Ministarstvo nije postupilo po datim preporukama koje se odnose na:

- usklađivanje stanja sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH;



- postupanje u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH i Instrukcijom o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte za Projekat jačanja zdravstvenog sektora – HSEP u dijelu knjigovodstvene evidencije trošenja sredstava i izvještavanja o utrošku sredstava;
- planiranje i realizaciju sredstava tekućih transfera za finansiranje Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH i Agencije za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima a na osnovu prethodno obezbijedenih realnih podataka o stvarnim potrebama za koje se sredstva obezbijeduju iz budžeta FBiH.

Ministarstvo je djelimično postupilo po datim preporukama koje se odnose na:

- poduzimanje aktivnosti da se u potpunosti postupi u skladu sa Uredbom o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH u dijelu praćenja, nadzora i izvještavanja o realizaciji svih projekata koji su Planom razvojnih projekata u FBiH dati u nadležnost Ministarstva;
- pravovremeno poduzimanje aktivnosti kako bi Vlada FBiH na vrijeme usvojila programe utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava za one transfere koji se u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH koriste po programima koje donosi Vlada FBiH, obzirom da se ista ne mogu koristiti prije nego što Vlada FBiH odobri te programe i obzirom da se doznaka sredstava treba da vrši u jednakim mjesečnim iznosima;
- osiguranje potrebnih sredstava za izdvajanje u fond solidarnosti u saradnji sa nadležnim institucijama FBiH u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o zdravstvenom osiguranju;
- poduzimanju aktivnosti sa nadležnim institucijama na realizaciji Odluke Vlade FBiH (V. broj 938/09 od 30.11.2009.g.) o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva u skladu sa zakonskim propisima;
- raspodjelu sredstava transfera za prevenciju zloupotrebe opojnih droga u skladu sa prethodno donešenim programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele kojim bi se utvrdili ciljevi kao i efekti koji se očekuju od realizacije sredstava;
- biranje članova komisije sa utvrđene zvanične Liste ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite i noveliranje iste svake dvije godine;
- dodjeljivanje sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH za oboljelu djecu i mlade od teških bolesti čije se liječenje finansira iz Fonda solidarnosti, u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH;
- dosljednu primjenu zakona i ostalih propisa, poboljšano funkcionisanje sistema internih kontrola putem usklađivanja međusobno neusaglašenih internih akata, kao i uspostavljanja efikasnijeg nadzora nad djelovanjem postojećeg sistema internih kontrola.

Ministarstvo je postupilo po preporukama koje se odnose na:

- provođenje postupaka nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, Pravilnikom o nabavci roba, vršenju usluga i ustupanju radova i radu Komisije koja provodi postupak javne nabavke;
- priznavanje i iskazivanje rashoda i izdataka na odgovarajućim pozicijama u periodu kada je obaveza i nastala u skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH;
- utvrđivanje liste ispitivača u skladu sa Pravilnikom o pripravnikom stažu i stručnom ispitu zdravstvenih radnika na prijedlog kliničkih zdravstvenih ustanova, Zavoda za javno zdravstvo FBiH i Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH, kao i donošenje procedure za izbor članova komisija;
- zaključivanje ugovora o djelu sa članovima komisija koji su vanjski saradnici, a istim su definisana međusobna prava i obaveze;

- dopunjavanje Pravilnika o zdravstvenoj ispravnosti dijetetskih namirnica koje se mogu stavljati u promet u dijelu utvrđivanja vremenskog perioda na koji se imenuje Komisija za dodatke prehrani kao i definisanje načina i postupka imenovanja članova komisija;
- donošenje Odluke Vlade FBiH (V. broj 1581/2012 od 14.11.2012.g.) o prijenosu terenskog vozila Hyundai Terracan nabavljenog iz sredstava projekta „Tehničke pomoći socijalnom osiguranju“ – SITAP, krajnjem korisniku RC „Dr. Safet Mujić“ Mostar – Dom zdravlja Stolac, kao i rješavanje statusa vlasništva vozila Škoda koje je dato na korištenje Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH;
- uspostavljanje funkcije interne revizije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o internoj reviziji budžetskih korisnika.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 Sistem internih kontrola i interna revizija

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva kroz opis poslova i radnih zadataka svakog radnog mjesta uspostavljen je dio sistema internih kontrola, a time i horizontalna i vertikalna odgovornost, komunikacija i informisanje u cijelom Ministarstvu. Navedenim Pravilnikom, za obavljanje poslova Ministarstva utvrđena je potreba za 84 uposlenika, a na dan 31.12.2012. godine bilo je uposlano 39 izvršilaca. Neadekvatna popunjenost radnih mjesta može uticati na blagovremeno i kvalitetno obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva.

Konstatovano je da je prestankom radnog odnosa, zbog odlaska u mirovinu Šefa odsjeka za finansijsko planiranje i finansijsko-računovodstvene poslove, ovo mjesto tokom 2012. godine ostalo upražnjeno, a da nisu blagovremeno poduzete aktivnosti za popunu istog, obzirom da je isto popunjeno tek u martu 2013. godine. Za obavljanje navedenih poslova u 2012. godini angažovana je osoba po ugovoru o djelu na 3 mjeseca uz neto naknadu od 3.900 KM. Kao i prethodne godine, u Odsjeku za finansijsko planiranje i finansijsko – računovodstvene poslove nije popunjeno radno mjesto Višeg referenta za obračun plaća i blagajničke poslove, a tokom 2012. godine nisu poduzimane aktivnosti da se isto popuni. Navedene poslove po rješenju ministra, privremeno do prijema zaposlenika, obavljaju uposlenici raspoređeni na druga radna mjesta. Takođe, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, u okviru Sektora za implementaciju projekata, predviđeno je da se obavljaju poslovi implementacije administrativnih i finansijskih procedura projekata (2 izvršioaca), kao i poslovi nabavki u skladu sa procedurama Svjetske banke, Razvojne banke Vijeća Evrope i propisima o javnim nabavkama u BiH (za potrebe implementacije projekata i za potrebe Ministarstva). Međutim, utvrdili smo da predviđena radna mjesta za obavljanje ovih poslova (2 stručna savjetnika za javne nabavke i jedan stručni savjetnik za finansije), nisu popunjena iz kojeg razloga su za poslove javnih nabavki angažovani vanjski saradnici zaključivanjem konsultantskih ugovora, ali samo za potrebe implementacije Projekta jačanja zdravstvenog sektora.

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje sistema internih kontrola kod budžetskih korisnika. Međutim uvidom u navedeni Pravilnik utvrđeno je da istim nije obuhvaćeni proces planiranja, odobravanja i izvještavanja o utrošku sredstava tekućih transfera.

Provedenom revizijom utvrdili smo da pored konstatovanih propusta u ovom izvještaju koji se odnose na usklađivanje popisa (tačka 5.6), realizaciju sredstava putem razvojno investicionih projekata (tačka 5.5), realizacije tekućih transfera (tačke 5.4.1 i 5.4.2), nefunkcionisanje sistema internih kontrola konstatovano je i u dijelu: sačinjavanja finansijskih izvještaja, evidentiranja i usklađivanja prihoda, usklađivanja pomoćnih knjiga, ažurnog vođenja blagajne, zaključivanja ugovora o djelu, naknada za bolovanje, naknada za prevoz na posao i sa posla, priznavanja izdataka za usluge mobilne telefonije, trošenja sredstava interne reprezentacije, usluga opravki i održavanja vozila i primjene Pravilnika o upotrebi službenih automobila Ministarstva, a na što je ukazano u Pismu menadžmentu.

Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola putem uspostavljanja efikasnijeg nadzora nad implementacijom internih akata a u cilju dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH Ministarstvo je uspostavilo internu reviziju kroz popunu jednog sistematizovanog radnog mjesta – stručnog savjetnika za internu reviziju i kontrolu. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva od 17.05.2012. godine uz saglasnost Vlade FBiH (V. broj 919/2012 od 13.06.2012.g.) formirana je Jedinica za internu reviziju sa sistematizovanim radnim mjestima Rukovodioca jedinice – pomoćnikom ministra i 3 Stručna savjetnika – interna revizora. Tokom 2012. godine planirano je i obavljeno 6 internih revizija. Date su 24 preporuke od kojih je provedeno 8 preporuka a za ostale nije istekao rok za postupanje po istim. Po isteku fiskalne godine sačinjen je Godišnji izvještaj interne revizije i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu finansija.

5.2 Budžet za 2012. godinu

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2012. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 35.472.199 KM, što u odnosu na operativni budžet (35.644.498 KM) iznosi 99,52 %. Rješenjem Federalnog ministarstva finansija odobrena je preraspodjela unutar odobrenih sredstava Ministarstva u ukupnom iznosu od 145.000 KM, umanjnjem pozicije tekućih transfera za koje su uvećane pozicije izdataka za materijal i usluge. Odlukama Vlade FBiH iz sredstava tekuće rezerve odobrena su sredstva od 80.000 KM za kapitalne transfere (finansiranje izgradnje u okviru Doma zdravlja Tomislavgrad) i 81.842 KM za ugovorene usluge (za plaćanje novčane kazne i troškova postupka po rješenju Konkurencijskog vijeća BiH).

Struktura iskazanih rashoda i izdataka je slijedeća: tekući transferi 94,10 % (33.378.509 KM), primanja zaposlenih 3,65 % (1.293.414 KM), izdaci za materijal i usluge 2,03 % (720.275 KM) i kapitalni transferi 0,22 % (80.000 KM).

Pregled izvršenja Budžeta za 2012. godinu dat je u prilogu br. 1 Izvještaja.

5.3 Tekući rashodi

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 2.013.690 KM, što u odnosu na operativni budžet od 2.117.001 KM čini izvršenje od 95,12 %. U strukturi rashoda najveće učešće imaju bruto plaće i naknade troškova zaposlenih 64,23 % (1.293.415 KM), zatim ugovorene usluge 22,37 % (450.551 KM) i ostali izdaci za materijal i usluge 13,40 % (269.724).

Na poziciji ugovorenih usluga - Izdaci za rad komisija iskazani su u neto iznosu od **263.045 KM** (što je više za 9,5 % u odnosu na prethodnu godinu) i isti se odnose na isplate za rad komisija za polaganje stručnih ispita zdravstvenih radnika, specijalističkih ispita, dodatke prehrani, kozmetiku sa posebnom namjenom i dr. U skladu sa zakonskim propisima i donesenim pravilnicima, za svaku uslugu komisije koju rješenjem imenuje ministar, podnosilac zahtjeva vrši uplatu na Jedinstveni račun Trezora FBiH. Prema prezentiranom pregledu u 2012. godini po ovom osnovu ostvaren je prihod u iznosu od 664.050 KM.

Za rad **komisija za polaganje specijalističkih ispita** izvršena je isplata naknada za rad stručnih komisija u neto iznosu od 56.910 KM (bruto iznos 70.106 KM), a ostvareni su prihodi u iznosu od 189.000 KM. Rješenjem o naknadama za polaganje specijalističkih, subspecijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika broj 01-37-3703/11 od 25.05.2011. godine, utvrđena je visina naknade koja se isplaćuje članovima komisija (ispitivačima). Ministar je Listu ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite donosio u novembru i u decembru 2011. godine, te istu dopunjavao više puta u toku 2012. godine. Imajući u vidu da je Pravilnikom o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije i magistara farmacije uređeno da se Lista novelira svake dvije godine, ne možemo opravdati konstantno dopunjavanje iste tokom 2012. godine iako je dopunjavanje u najvećem broju slučajeva vršeno na osnovu naknadnog dostavljanja prijedloga ispitivača od strane zdravstvenih ustanova i fakulteta zdravstvenog usmjerenja (Lista dopunjavana 5 puta). Uvidom u Listu ispitivača konstatovali smo (prema uzetom uzorku) da se nekoliko osoba nalazi na Listi ispitivača iako za iste nije prezentiran prijedlog ovlaštene zdravstvene ustanove ili fakulteta zdravstvenog usmjerenja kako je to predviđeno navedenim Pravilnikom. Takođe, konstatovano je da internim aktom nije utvrđen način odabira članova komisije, već je isto ostavljeno u nadležnost ministru da vrši izbor članova komisija sa Liste ispitivača.

Potrebno je da se dosljedno primjenjuje Pravilnik o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije i magistara farmacije u dijelu sačinjavanja Liste ispitivača za specijalističke i subspecijalističke ispite i imenovanja članova Komisija za polaganje navedenih ispita.

Za rad komisija za polaganje stručnih ispita zdravstvenih radnika (koje se formiraju po oblastima), izvršena je isplata naknada za rad stručnih komisija u neto iznosu od 196.795 KM (bruto iznos 242.364 KM), a ostvareni su prihodi od uplata kandidata za polaganje stručnih ispita u iznosu od 315.150 KM. U skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti FBiH, donesen je Pravilnik o pripravničkom stažu i stručnom ispitu zdravstvenih radnika u 2011. godini. Pravilnikom je propisan sadržaj i način provođenja pripravničkog staža za zdravstvene radnike, uslovi i način polaganja stručnog ispita, kao i da se stručni ispit polaže pred ispitnom komisijom. Također je utvrđeno da se ispitna komisija sastoji od 5 do 7 članova sa liste ispitivača u ispitnim komisijama. Listu ispitivača utvrđuje federalni ministar zdravstva na prijedlog kliničkih zdravstvenih ustanova, federalnih zdravstvenih zavoda (Zavod za javno zdravstvo FBiH i Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH), zdravstvenih ustanova primarne i sekundarne zdravstvene zaštite kao i fakulteta zdravstvenog usmjerenja. Tokom 2012. godine članovi komisija i dalje su bili članovi imenovani od strane Ministra a bez prethodno donesene Liste ispitivača. **Zbog prethodno navedenog konstatujemo da su i u 2012. godini članovi komisija bili isti ispitivači koji su u 2011. godini imenovani bez utvrđenih kriterija za njihovo imenovanje.**

Ministarstvo je tek u novembru 2012. godine donijelo Listu ispitivača za stručni dio stručnih ispita koji se polažu pri Ministarstvu s tim što imena osoba sa Liste nisu razvrstana po stručnim zvanjima. Takođe, Ministarstvo je u novembru donijelo i Procedure za izbor članova ispitnih komisija za provođenje stručnih ispita koji se obavljaju pri Ministarstvu.

5.4 Tekući transferi

Na ime tekućih transfera Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2012. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 33.592.497 KM. Operativni budžet iznosio je 33.447.497 KM, a sa 31.12.2012. godine iskazano je izvršenje u iznosu od 33.378.509 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu (41.517.086 KM) manje za 19,6 %. U strukturi tekućih transfera na transfere drugim nivoima vlasti odnosi se 33.264.264 KM (99,66 %) a preostali iznos od 114.245 KM (0,34 %) na transfere neprofitnim organizacijama.

5.4.1 Transferi drugim nivoima vlasti

Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u 2012. godini odobren je i evidentiran u iznosu od 26.000.000 KM. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je donijela **Odluku o usvajanju Programa utroška s kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti – za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH“** utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva (V. broj 301/2012 od 15.03.2012.g.) u ukupnom iznosu od 26.000.000 KM. Sredstva su odobrena za finansiranje nabavke lijekova, pružanje zdravstvenih usluga i provođenje programa federalnog fonda solidarnosti:

1. Dijaliza 7.508.000 KM,
2. Liječenje malignih oboljenja 9.698.000 KM,
3. Preventivni programi i programi unapređenja zdravlja kod djece 326.000 KM,
4. Liječenje oboljelih od hemofilije, hepatitisa C i složenih oblika hepatitisa B, multipla skleroze i chronove bolesti 1.765.000 KM,
5. Najsloženiji oblici zdravstvene zaštite 6.669.000 KM i
6. Humana reprodukcija lica sa invaliditetom 34.000 KM.

Prema prezentiranoj dokumentaciji u toku 2012. godine, od odobrenih sredstava korisniku su doznačena sredstva u iznosu od 17.333.333 KM, a preostali iznos od 8.666.667 KM će biti doznačen tokom 2013. godine.

U skladu sa članom 82. stav 4. Zakona o zdravstvenom osiguranju, Vlada FBiH je u decembru 2011. godine donijela Odluku o izdvajanju sredstava u Fond solidarnosti FBiH za 2012. godinu, (V. broj 1417/11) u kojoj je utvrđeno da će se 9% od ukupnih prihoda ostvarenih po osnovu doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje izdvajati, na propisani račun Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, za

potrebe istog. U skladu sa navedenim Zakonom isti iznos sredstava trebalo je obezbijediti i iz Budžeta FBiH. Međutim u Budžetu FBiH za 2012. godinu, navedena zakonska odredba nije ispoštovana, obzirom da je u 2012. godini budžetskim zahtjevom traženo 40.000.000 KM a odobreno i evidentirano 26.000.000 KM, što je svega 27,80 % zakonske obaveze. Treba napomenuti da u toku fiskalne 2012. godine nije doznačen ukupan iznos odobrenih sredstava a što je imalo uticaja na iskazani finansijski rezultat Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH. Prema Izvještaju o realiziranim sredstvima transfera iz Budžeta FBiH za federalni fond solidarnosti za period januar - decembar 2012. godine, koji je 04.03.2013. godine Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH dostavio Ministarstvu, prihodi od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje u ovom periodu ostvareni su u iznosu od 93.519.490 KM. Takođe u Izvještaju je navedeno da je federalni fond solidarnosti u poslovanju u 2012. godini iskazao ukupan višak rashoda nad prihodima (gubitak) u iznosu od 10.036.366 KM, s tim što je navedeno da će se sredstva koja su doznačena iz Budžeta FBiH u 2013. godini, a koja se odnose na obaveze iz 2012. godine (po osnovu odobrenih a neuplaćenih sredstava transfera), koristiti za pokriće iskazanog viška rashoda nad prihodima federalnog fonda solidarnosti za 2012. godinu.

U skladu sa Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sa kriterijima raspodjele sredstava (tačka IV) ministar je 21.05.2012. godine imenovao Komisiju za praćenje namjenskog utroška sredstava transfera. Uvidom u Izvještaje navedene Komisije konstatovano je da je ista nakon uvida u Izvještaj o realizaciji sredstava transfera iz Budžeta FBiH za federalni fond solidarnosti Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH konstatovala da su sredstva transfera namjenski utrošena u skladu sa Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima njihove raspodjele. Međutim, uzimajući u obzir iznos odobrenih sredstava za navedeni transfer, specifičnosti pojedinih programa koji se finansiraju iz doznačenih sredstava, ne može se potvrditi da je ostvaren potpuni nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava za navedeni transfer obzirom da nije vršen uvid u dokumentaciju kod korisnika sredstava, već je isti izvršen uvidom u dostavljeni izvještaj.

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o zdravstvenom osiguranju, a u saradnji sa nadležnim institucijama FBiH, osigurati potrebna sredstva za izdvajanje u federalni fond solidarnosti. Takođe je potrebno osigurati da se odobrena sredstva u Budžetu FBiH doznače u fiskalnoj godini u kojoj su i odobrena Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH obzirom da ista utiču na finansijski rezultat.

Potrebno je poduzeti aktivnosti da se obezbijedi potpun nadzor nad namjenskim utroškom sredstava transfera federalnom fondu solidarnosti, da se pored uvida u izvještaje o utrošku sredstava izvrši neposredan uvid u dokumentaciju korisnika sredstava kojom se dokazuje namjenski utrošak.

Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za proces vakcinacije i sufinansiranje troškova raseljenih osoba u 2012. godini odobren je i evidentiran u iznosu od 5.500.000 KM. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je donijela **Odluku o usvajanju Programa utroška s kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH-za proces vakcinacije i sufinansiranje troškova raseljenih osoba“** utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva (V. broj 412/2012 od 28.03.2012. godine) u ukupnom iznosu od 5.500.000 KM. Sredstva su odobrena za sufinansiranje sljedećih programa: Obavezna vakcinacija djece od zaraznih bolesti u iznosu od 3.500.000 KM i Bolničko liječenje povratnika iz FBiH u općinama u RS u iznosu od 2.000.000 KM.

Prema Izvještaju o realiziranim sredstvima transfera iz Budžeta FBiH za period januar - decembar 2012. godine, koji je 04.03.2013. godine Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH dostavio Ministarstvu, ukazano je da su rashodi za navedene programe samo djelimično pokriveni zbog čega je ostvaren višak rashoda nad prihodima u iznosu od 1.366.808 KM, s tim što će se sredstva koja se doznače iz Budžeta FBiH u 2013. godini, a koja se odnose na obaveze iz 2012. godine (po osnovu odobrenih a neuplaćenih sredstava transfera), koristiti za pokriće iskazanog viška rashoda nad prihodima za 2012. godinu.

Potrebno je osigurati da se odobrena sredstva u Budžetu FBiH doznače u fiskalnoj godini u kojoj su i odobrena Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH obzirom da ista utiču na finansijski rezultat.

Transfer za Zavod za transfuzijsku medicinu u 2012. godini odobren je i evidentiran u iznosu od 1.500.000 KM. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je donijela Odluku (V. broj 289/2012 od 07.03.2012. godine) o usvajanju Programa utroška sa kriterijima raspodjele sredstava „**Tekući transferi drugim nivoima vlasti – za Zavod za transfuzijsku medicinu**“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva u iznosu od 1.500.000 KM. Navedenim Programom je utvrđeno da se odobrena sredstva raspoređuju za bruto plaće i naknade plaća, naknade troškova za 50 uposlenika, sufinansiranje naknade članovima Upravnog odbora i članovima Etičkog komiteta i za sufinansiranje izdataka za materijal i usluge. Iako je Vlada FBiH donijela Odluku (V. broj 938/09 od 30.11.2009. godine) o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva, ista nije realizovana. U budžetskom zahtjevu Ministarstva za sredstvima za 2012. godinu, koji je upućen Federalnom ministarstvu finansija, potrebna sredstva za rad Zavoda predviđena su u okviru tekućeg transfera, a u obrazloženju se Ministarstvo pozvalo na navedenu Odluku Vlade FBiH o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“. Sredstva su odobrena kao tekući transfer u okviru budžeta Ministarstva. Članom 56. Zakona o krvi i krvnim sastojcima koji je donesen u februaru 2010. godine, i Statutom Zavoda, na koji je saglasnost dao Parlament FBiH, predviđeno je da se Zavod finansira: iz Budžeta FBiH, te na osnovu ugovora sa Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, kao i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom. U dostavljenom Izvještaju Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH o utrošku sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Transfera za transfuzijsku medicinu“ za period I-XII 2012. godine konstatovano je da je protekli period bio veoma uspješan i da su učinjeni pozitivni pomaci u obimu i kvalitetu svih segmenata transfuziološke djelatnosti. Prihodi su iznosili 4.432.039 KM, a rashodi 4.421.287 KM, pri čemu je Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH u 2012. godini iskazao višak prihoda nad rashodima u iznosu od 10.752 KM, iako iskazanim ukupnim prihodima nisu obuhvaćena sredstva u iznosu od 500.000 KM koja nisu doznačena iz Budžeta FBiH za 2012. godinu. Nakon doznačavanja sredstava od 500.000 KM u 2013. godini, a koja se odnose na 2012. godinu, za isti iznos će biti uvećani prihodi naredne godine. Upravni odbor je (05.03.2013. godine) donio Odluku kojom usvaja Izvještaj o radu Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH za 2012. godinu.

U skladu sa Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sa kriterijima raspodjele sredstava (tačka IV) ministar je 21.05.2012. godine imenovao Komisiju za praćenje namjenskog utroška sredstava transfera. U Izvještaju navedene Komisije od 05.03.2013. godine, koji je sačinjen na osnovu uvida u dokumentaciju i dostavljenog izvještaja Zavoda, konstatovano je da su doznačena sredstva iz Budžeta FBiH namjenski utrošena. **Obzirom da se Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH finansira pored budžeta i iz drugih izvora, ne može se potvrditi da je odobravanje sredstava za finansiranje istog vršeno na osnovu realnih podataka o stvarnim potrebama za koje se sredstva obezbjeđuju iz federalnog budžeta. U vezi navedenog treba napomenuti da je iskazan višak prihoda nad rashodima iako nisu oprihodovana sva odobrena i doznačena sredstva iz Budžeta FBiH za 2012. godinu (500.000 KM). Navedeno ima značajnost iz razloga kako bi se mogao realno utvrditi iznos sredstava koji se treba finansirati iz Budžeta FBiH.**

Potrebno je u skladu sa zakonskim propisima skupa sa nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na realizaciji Odluke Vlade FBiH o otvaranju zasebne potrošačke jedinice „Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH“ u okviru budžetskog razdjela Federalnog ministarstva zdravstva (V. broj 938/09 od 30.11.2009. godine) i u skladu sa istim vršiti planiranje sredstava za finansiranje navedenog Zavoda.

Transfer za Agenciju za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ odobren je u iznosu od 350.000 KM a izmjenama i dopunama budžeta smanjen na iznos od 262.497 KM. Sredstva su realizovana u iznosu od 262.494 KM. Dana 27.04.2012. godine Vlada FBiH donijela je Odluku o usvajanju Programa utroška sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti-AKAZ“ utvrđenih budžetom FBiH za 2012. godinu. U Programu je navedeno da će se sredstva trošiti za slijedeće namjene: bruto plaće i naknade za 6 uposlenika 235.000 KM, doprinose poslodavca 30.000 KM i sufinansiranje izdataka za materijal i usluge 85.000 KM. **Nakon izmjena i dopuna Budžeta FBiH kojim je ukupan iznos sredstava smanjen na 262.497 KM, Ministarstvo nije donijelo izmjene programa utroška sredstava kojim bi se ponovo utvrdili iznosi i namjene za koje se sredstva transfera dodjeljuju, a koje je trebalo da odobri Vlada FBiH.** Članom 33. Zakona o poboljšanju kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu utvrđeno je da se sredstva za finansiranje rada Agencije između ostalog obezbjeđuju i iz sredstava budžeta Federacije BiH i kantona. Sredstva potrebna za finansiranje rada Agencije utvrđuju se u

finansijskom planu Agencije. Finansijski plan donosi Upravni odbor i podliježe obaveznoj saglasnosti Vlade FBiH. Sredstva u iznosu od 262.494 KM u nekoliko tranši tokom 2012. godine su dodijeljena Agenciji na osnovu dostavljenog Plana utroška sredstava iz Budžeta FBiH za period od 01.01. do 31.12.2012. godine. Ministar je 21.05.2012. godine imenovao Komisiju za praćenje namjenskog utroška sredstava čiji je zadatak da prati namjenski utrošak sredstava i da tromjesečno dostavlja izvještaje o utrošenim sredstvima. Komisija je prema izvještajima koje je dostavljala ministru izvršila uvid u dokumentaciju Agencije te konstatovala da su sredstva namjenski utrošena.

Potrebno je da se planiranje i realizacija sredstava tekućih transfera za finansiranje Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH i Agencije za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH – AKAZ, vrši u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima a na osnovu prethodno obezbijedenih realnih podataka o stvarnim potrebama za koje se sredstva trebaju obezbijediti u budžetu FBiH.

5.4.2 Tekući transfer neprofitnim organizacijama

„Tekući transfer neprofitnim organizacijama - za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“ iskazan je u iznosu od 114.245 KM, što predstavlja 63,5 % od iznosa odobrenih sredstava (180.000 KM). Na osnovu prijedloga Ministarstva Vlada FBiH je donijela **Odluku** (V. broj 717/2012 od 08.05.2012. godine) o **usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“** utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva. Ministarstvo je 28.06.2012. godine u 2 dnevna lista objavilo Javni konkurs za raspodjelu sredstava u kojem su objavljeni opći i posebni kriteriji, kao i potrebni elementi koje aplicirani programi trebaju sadržavati. Pravo učestvovanja su imale neprofitne organizacije koje su registrovane i sa sjedištem na području FBiH, a koje ispunjavaju opće i posebne kriterije, sa obavezom da u roku od 15 dana od dana objave javnog konkursa dostave prijave.

Rješenjem ministra od 31.05.2012. godine imenovana je Komisija za ocjenu ispunjenosti uslova i kriterija raspodjele sredstava „Transfer neprofitnim organizacijama - za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“. Zadatak Komisije je bio da po okončanju Javnog konkursa ocijeni ispunjenost uslova i kriterija za dodjelu sredstava, da izvrši bodovanje pristiglih zahtjeva i dostavi ministru prijedlog raspodjele sredstava. Uvidom u Zapisnike navedene komisije utvrđeno je da je u predviđenom roku dostavljeno 17 prijava, od kojih 10 nije ispunjavalo tražene uslove. Sačinjen je prijedlog raspodjele sredstava za sedam podnosilaca zahtjeva u kojem je predložen iznos sredstava (od 2.000 KM do 51.070 KM) koji je tražen od strane podnosioca zahtjeva za realizaciju programa. Na prijedlog navedene komisije ministar je 04.09.2012. godine donio Odluku o odobravanju raspodjele sredstava „Transfer neprofitnim organizacijama – za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“ u ukupnom iznosu od 114.245 KM za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija. Istog dana je izvršen unos izdataka i obaveza u Glavnu knjigu Trezora, ali sredstva do 31.12.2012. godine nisu doznačena korisnicima, zbog čega korisnici nisu mogli dostaviti tromjesečne izvještaje Ministarstvu o realizaciji odobrenog programa/projekta, niti je Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava mogla vršiti kontrolu utroška sredstava. **Ne možemo potvrditi da je Ministarstvo na vrijeme i u potpunosti poduzelo aktivnosti vezane za raspodjelu sredstava „Tekući transfer neprofitnim organizacijama - za prevenciju zloupotrebe opojnih droga“ odobrenih u iznosu od 180.000 KM (ranije objavljivanje Javnog konkursa), što je moglo da utiče na manju realizaciju odobrenih sredstava za ove namjene i kašnjenje u doznačavanju sredstava korisnicima**

Potrebno je da se raspodjela sredstava transfera za prevenciju zloupotrebe opojnih droga vrši na osnovu blagovremeno donesenog programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele kako bi se ostvarili ciljevi i efekti koji se očekuju od realizacije sredstava.

5.5 Implementacija razvojno – investicijskih projekata iz nadležnosti Ministarstva

Plan razvojnih projekata u FBiH, koji čine sastavni dio Budžeta FBiH za 2012. godinu, u nadležnost ovog Ministarstva utvrdio je slijedeće projekte:

- Jačanje zdravstvenog sektora – HSEP II u iznosu od 13.157.500 KM,
- Projekat dovršetka izgradnje i opremanja KICU Sarajevo u iznosu od 7.036.618 KM i
- Opća bolnica Prim. dr. Abdulah Nakaš Sarajevo, (Austrija 2) u iznosu od 2.161.192 KM.

Za implementaciju navedenih projekata u 2012. godini predviđeno je da se izvrši izdvajanje sredstava u ukupnom iznosu od 22.355.310 KM, od čega 18.019.492 KM iz kredita, 3.254.118 KM iz vlastitog učešća i 1.081.700 KM iz budžeta FBiH.

U skladu sa **Uredbom o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH** u Ministarstvu je uspostavljen Sektor za implementaciju projekata, čiji je prvenstveni zadatak implementacija projekata od značaja za Federaciju BiH, koje odobri Vlada FBiH i upravljanje domaćim i stranim sredstvima namijenjenim realizaciji tih projekata. Uloga i odgovornost Ministarstva putem organizacione jedinice je da vrši koordinaciju u pripremi razvojnih politika i strategija, koordinacija i identifikacija prioritetnih programa i projekata, praćenje i izvještavanje o implementaciji tekućih projekata u okviru resora na osnovu metodologije koju, uz saglasnost Vlade FBiH, utvrdi Federalno ministarstvo finansija, saradnja sa organizacionim jedinicama uspostavljenim u kantonima i općinama i drugi poslovi od značaja za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji. Ministarstvo je svim kantonima (vlade kantona i ministarstva zdravstva) uputilo 24.09.2012. godine dopis kojim se traži informacija o osnivanju organizacionih jedinica koje će vršiti poslove predviđene Uredbom o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH. Obzirom da kantoni nisu dostavili tražene informacije u vezi osnivanja organizacionih jedinica i prijedloge o prioritetnim razvojno investicionim projektima, upućena je urgencija 17.10.2012. godine. Zbog nedostavljanja revidiranih prijedloga o prioritetnim razvojnim investicionim projektima sa nivoa kantona Ministarstvo nije bilo u mogućnosti iste prosljediti Federalnom ministarstvu finansija. U cilju preciziranja uloge i odgovornosti jedinica za implementaciju pri federalnim ministarstvima, kao i jedinica za implementaciju pri kantonima Ministarstvo je 23.03.2012. godine sačinilo Inicijativu za izmjene Uredbe o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da su u 2012. godini, od projekata iz nadležnosti Ministarstva - Sektora za implementaciju projekata, implementirani **Projekat Jačanja zdravstvenog sektora (HSEP) i Projekat jačanja zdravstvenog sektora – dodatno finansiranje (HSEP AF)**. U skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2012. godinu, Ministarstvo je dostavilo Federalnom ministarstvu finansija tekstualne kvartalne i Godišnji izvještaj za 2012. godinu o realizaciji sredstava za navedene projekte, kao i popunjene IP obrasce.

Imajući u vidu da je Projekat Jačanja zdravstvenog sektora (HSEP) nakon više prolongiranja završen sa 31.12.2011. godine, kao i da je produžen rok zatvaranja podračuna zbog plaćanja obaveza po istom do 30.06.2012. godine, Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na izradi završnog izvještaja o implementaciji i završetku istog. Instrukcijom o propisivanju metodologije za podnošenje završnog izvještaja o završetku projekta („Sl. novine FBiH“ br. 35/11) propisan je rok od 90 dana za podnošenje završnog izvještaja po kojoj je Ministarstvo postupilo i Završni izvještaj o završetku Projekta Jačanja zdravstvenog sektora (HSEP) sačinilo i sa pribavljenim mišljenjima dostavilo Vladi FBiH na razmatranje i usvajanje 21.11.2012. godine. Ukupna vrijednost projekta je iznosila 33.172.000 KM od čega je iz Budžeta FBiH izdvojeno 8.012.799 KM a preostali iznos iz kredita (13.891.737 KM IDA BOS 4047 i 11.267.464 KM CEB F/P 1520). Vlada FBiH je donijela Odluku (V. broj 1710/2012) o prihvatanju završnog Izvještaja o završetku Projekta „Jačanje zdravstvenog sektora“ HSEP sa priložima. Uvidom u rekapitulaciju priloga konstatovano je da vrijednost uloženi sredstava u adaptaciju i opremanje ambulanti iznosi 19.137.246 KM (što je 57,7 % od ukupne vrijednosti projekta) od čega je za opremu utrošeno 9.291.304 KM a za radove 9.845.942 KM. U cilju evidentiranja vrijednosti uloženi u opremu i adaptaciju kod krajnjih korisnika Vlada FBiH je donijela Odluku (V. broj 1711/2012) o prenosu opreme i osnovnih sredstava nabavljenih u okviru Projekta „Jačanje zdravstvenog sektora“ HSEP, krajnjim korisnicima.

Na osnovu Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH, Parlament FBiH je donio Odluku o prihvatanju zaduženja po Sporazumu o finansiranju između BiH i Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) za realizaciju **Projekta Jačanja zdravstvenog sektora (HSEP-AF) – dodatno finansiranje** („Sl. novine FBiH“ br. 51/11) u iznosu od 3.714.000 SDR, ekvivalent 5.800.000 USD, sa rokom otplate 20 godina i grace periodom od 10 godina. U razdoblju implementacije Projekta (2012. – 2014. godina) u Budžetu FBiH potrebno je osigurati sredstva za dodatno sufinansiranje u iznosu od 571.400 USD. Primarni cilj Projekta je jačanje zdravstvenog sektora putem restrukturiranja i jačanja primarne zdravstvene zaštite, uvođenjem porodične medicine, kao i jačanje procesa donošenja politike putem razvoja i implementacije sistema nadzora i procjene učinka zdravstvenog sektora.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da Ministarstvo **nije uspostavilo adekvatnu knjigovodstvenu evidenciju utroška sredstava, kao ni sačinjavalo kvartalne izvještaje i godišnji obračun za razvojno investicione projekte, u skladu sa Instrukcijom, donešenom od Federalnog ministarstva finansija, o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte, donešenom na osnovu čl. 61. Zakona o Budžetima u FBiH.** Knjigovodstvena evidencija koja se vodi u Sektoru za implementaciju projekata, vezano za utrošak sredstava preko posebnih transakcijskih računa, izvan Jedinstvenog računa trezora FBiH, ne daje realnu sliku o utrošku kako budžetskih, tako i kreditnih sredstava, obzirom da se ne vodi u skladu sa propisanim budžetskim knjigovodstvom. Takođe, Ministarstvo **nije postupilo u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH,** obzirom da nisu sačinjeni finansijski izvještaji za navedeni Projekat, obzirom da je prezentiran samo obrazac br. 9 - Rashodi, izdaci i doznačena sredstva po izvorima finansiranja za razvojno-investicione projekte za 2012. godinu, koji je sastavni dio seta finansijskih izvještaja o utrošku odobrenog budžeta Ministarstva.

Na osnovu naprijed navedenog ne može se potvrditi da je Ministarstvo – Sektor za implementaciju projekata u skladu sa zakonskim i ostalim provedbenim propisima i instrukcijama poduzimao adekvatne aktivnosti u dijelu uspostavljanja odgovarajućih knjigovodstvenih evidencija i sačinjavanja finansijskih izvještaja za razvojno-investicione projekte čija je raspodjela u nadležnosti Ministarstva.

Potrebno je postupiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno – investicijske projekte u dijelu knjigovodstvene evidencije trošenja sredstava i sačinjavanja i dostavljanja finansijskih izvještaja.

5.6 Popis sredstava i izvora sredstava

Odluku o provođenju redovnog popisa sredstava i obaveza u 2012. godini s ciljem usklađivanja stanja imovine, potraživanja, obaveza i novčanih sredstava prema izvorima iskazanih u knjigovodstvu, sa stvarnim stanjem na dan 31.12.2012. godine donio je ministar 28.11.2012. godine. Rješenjem od istog dana imenovana je Komisija za popis koja nakon izvršenog popisa treba da sačini zbirni izvještaj o izvršenom popisu, sastavi rekapitulaciju popisnih listi, sačini elaborat o izvršenom popisu i da prijedlog federalnom ministru zdravstva o načinu likvidacije eventualnih razlika po popisu, u odnosu na knjigovodstveno stanje. Prema navedenom rješenju rok završetka popisa je bio 20.01.2013. godine, što nije ispoštovano obzirom da je Elaborat-Izvještaj o provedenom popisu sačinjen 04.02.2013. godine, na temelju kojeg je ministar donio Odluku o usvajanju Izvještaja-elaborata o popisu imovine, potraživanja, obaveza i novčanih sredstava za 2012. godinu. Komisija za popis nije postupila u skladu sa Rješenjem ministra po kojem je između ostalog, trebalo sačiniti zbirni izvještaj o izvršenom popisu, sastaviti rekapitulaciju popisnih lista, sačiniti elaborat o izvršenom popisu, obzirom da je umjesto dva sačinjen samo jedan akt „Elaborat-Izvještaj o provedenom popisu na dan 31.12.2012. godine“. Popisne liste sačinjene po vrstama opreme (analitičkim kontima) nisu potpisane od strane odgovornih osoba. Nije sačinjena lista rekapitulacije izvršenog popisa stalnih sredstava po analitičkim kontima zbog čega, između ostalog, ne možemo potvrditi da je usklađeno knjigovodstveno stanje sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom na dan 31.12.2012. godine.

Uvidom u dokumentaciju o obavljenom naturalnom popisu stalnih sredstava koje koristi Ministarstvo nije se moglo potvrditi da je isti obavljen u skladu sa propisima, obzirom da je prezentirana popisna lista o naturalnom popisu sadržavala sve podatke o stalnim sredstvima (broj, inventarni broj, količina kao i naziv sredstva) da u istoj nisu evidentirana i popisana stalna sredstva nabavljena u 2012. godini i da ista nije potpisana od strane Komisije za popis.

Prema prezentiranim podacima u Elaboratu-Izvještaju o provedenom popisu iskazano je da se na korištenju kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH nalaze stalna sredstva Ministarstva nabavne vrijednosti 2.326.160 KM, što je manje za 525.186 KM od nabavne vrijednosti stalnih sredstava (2.851.346 KM) koja su predata istoj uz zapisnik i po zaključenom Ugovoru o ustupanju opreme na korištenje iz marta 2012. godine, a da za nastalu razliku nije dostavljena dokumentacija koja bi potvrdila osnov smanjenja nabavne vrijednosti stalnih sredstava.

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2012. godine iskazana su stalna sredstva nabavne vrijednosti od **3.067.388 KM**, ispravke vrijednosti od **2.564.376 KM** i sadašnje (neotpisane) vrijednosti od **503.012 KM**.

Komisija za popis je konstatovala da Ministarstvo nema potraživanja, međutim, uvidom u dokumentaciju Ministarstva (Bilans stanja i analitički bruto bilans) na dan 31.12.2012. godine utvrđeno je da su iskazana potraživanja na poziciji sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 211.975 KM. Takođe, nije predočena dokumentacija o međusobnom usklađivanju potraživanja i obaveza sa Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, ako se ima u vidu iznos odobrenih a neizvršenih prenosa sredstava po osnovu tekućih transfera, kako je to utvrđeno članom 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Obzirom da nije prezentirana dokumentacija koja potvrđuje da je obavljen naturalni popis stalnih sredstava nabavljenih u 2012. godini, da nije sačinjena Konačna lista rekapitulacije izvršenog popisa stalnih sredstava, da je kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH iskazana značajno manja nabavna vrijednost stalnih sredstava Ministarstva koja su istoj predana na korištenje, da nisu popisana potraživanja, ne može se potvrditi da je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem po popisu na dan 31.12.2012. godine u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Potrebno je najmanje jednom godišnje uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

5.7 Raspodjela dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o igrama na sreću („Službene novine FBiH“ br. 40/10) i Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH („Službene novine FBiH“ br. 13/11) utvrđeno je da se dio sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH, koji pripada Federaciji BiH, raspodjeljuje za finansiranje programa koji se odnose na prikupljanje sredstava za oboljelu djecu i mlade od teških bolesti čije se liječenje finansira iz Fonda solidarnosti. Navedenim Zakonom je predviđeno da Komisija priprema kriterije i dostavlja Vladi FBiH na usvajanje. Nakon što Vlada FBiH usvoji kriterije, Komisija objavljuje javni poziv za prikupljanje zahtjeva za dodjeljivanje sredstava. Nije prezentirana dokumentacija da je Komisija dostavila Vladi FBiH pripremljene kriterije, niti da je Vlada FBiH iste usvojila. Naprijed navedenim Pravilnikom je određeno da se konkurs objavljuje u najmanje 2 dnevna štampana lista dostupna na teritoriji FBiH kao i na internet stranici nadležnog ministarstva. Prema prezentiranoj dokumentaciji Ministarstvo je objavilo Javni konkurs 31.05.2012. godine u 2 dnevna štampana lista i na internet stranici Ministarstva. Na javni konkurs se prijavilo 20 aplikacija, od kojih je samo 5 ispunjavalo tražene uslove. Rok za dostavljanje prijave je bio 15 dana od dana objave javnog konkursa u dnevnim novinama, tj. do 15.06.2012. godine. Komisija Ministarstva za utvrđivanje prijedloga raspodjele dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH je pristupila otvaranju pristiglih prijava sa znatnim zakašnjenjem od 40 dana (tek 26.07.2012. godine) što je bitno uticalo na blagovremeno okončanje postupka, donošenje Odluke Ministarstva (04.09.2012.g.), Odluke Vlade FBiH (V. broj 1549/12 od 14.11.2012.g.) i prenos sredstava korisnicima.

Uvidom u bod listu za raspored sredstava koju je sačinila Komisija za utvrđivanje prijedloga rasporeda dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH, ne može se potvrditi da je proveden adekvatan način bodovanja kriterija obzirom da nisu određeni parametri mjerljivosti kriterija (preciznije definisanje ciljne grupe, kvalitet ponuđenog projekta, broj korisnika).

Na prijedlog Komisije za utvrđivanje prijedloga Odluke o raspodjeli dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH Vlada FBiH je donijela Odluku (V. broj 1549/12) o utvrđivanju liste korisnika i raspodjeli sredstava u iznosu od 206.843 KM, od čega se iznos od 107.837 KM raspodjeljuje za finansiranje programa i projekata sadržanih u odobrenom prijedlogu liste od 5 korisnika sačinjene nakon provedene procedure po javnom konkursu kojeg je raspisalo Ministarstvo, a iznos od 99.006 KM se usmjerava na račun Fonda solidarnosti za potrebe liječenja djece i mladih oboljelih od teških bolesti. Pojedinačni iznosi odobrenih sredstava korisnicima se kreću od 9.300 KM do 50.000 KM a odobreni su u visini traženih iznosa od strane

aplikanata. Sa korisnicima sredstava nisu zaključivani ugovori kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveze. Navedena sredstva nisu obuhvaćena Budžetom ministarstva za 2012. godinu.

Imajući u vidu da pripremljeni kriteriji za raspodjelu sredstava nisu dostavljeni Vladi FBiH i ista ih nije usvojila, da su prijave otvorene i vrednovane sa znatnim zakašnjenjem i da nisu određeni parametri mjerljivosti kriterija, ne možemo potvrditi da je raspodjela sredstava izvršena u skladu sa Zakonom o igrama na sreću, Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH.

Potrebno je sredstva ostvarenog prometa Lutrije BiH, koji pripada Federaciji BiH, dodijeliti u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH.

5.8 Ostali nalazi

Prema pregledu potraživanja po pravosnažnim tužbama i izvršnim rješenjima Općinskog suda u Sarajevu, utvrđene su obaveze Federacije BiH, odnosno Ministarstva prema 32 zaposlenika u iznosu od 120.600 KM, kao i tužbe još 6 uposlenika u iznosu od 29.037 KM. Navedene obaveze su nastale po osnovu duga na ime razlike plaća zbog neusklađivanja i povrata razlike plaća, razlike naknade za ishranu u toku rada, razlike naknade za korištenje godišnjeg odmora (regresa) i troškova tražioca izvršenja. U navedenom iznosu nisu sadržani iznosi doprinosa i zatezних kamata. **Nije prezentirana dokumentacija da je Ministarstvo izvršilo evidentiranje obaveza po pravosnažnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u skladu sa Zakonom u budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.**

Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo knjigovodstveno evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikaza obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.

6. KOMENTAR

Federalno ministarstvo zdravstva (dopisom broj 01-37-3499/13 od 14.06.2013. godine) se očitovalo na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2012. godinu. U navedenom očitovanju dati su komentari/primjedbe i uz dio istih dostavljena je dokumentacija.

Na osnovu datog komentara i naknadno dostavljene dokumentacije djelimično su prihvaćene i inkorporirane u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja za 2012. godinu primjedbe koje se odnose na implementaciju razvojno-investicionih projekata, tekuće transfere neprofitnim organizacijama, raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH i popis stalnih sredstava.

Ostali komentari i primjedbe nisu prihvaćene jer nisu data adekvatna obrazloženja i priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza i preporuka.

Detaljna pojašnjenja data su u Pismu menadžmentu dostavljenom uz konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja za 2012. godinu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Munib Ovčina, dipl. oec.

Tim za reviziju:

Mirko Mišić, dipl. oec.

Sabina Avdić, dipl. oec.

Prilog br. 1.
Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva zdravstva na dan 31.12.2012. godine
Izraženo u KM

Red. broj	Vrsta Rashoda	Budžet za 2012. godinu ¹	Izmjene i dopune Budžeta za 2012. godinu ²	Tekuća rezerva u 2012. godini	Zakonska preraspodjela sredstava	Operativni Budžet za 2012. godinu ³ (od 4 do 6)	Izvršenje Budžeta za 2012. godinu	Izvršenje Budžeta za 2011. godinu
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	Tekući rashodi	1.806.330	1.890.159	81.842	145.000	2.117.001	2.013.690	1.978.629
1.	Bruto plate zaposlenih	1.081.688	1.078.363			1.078.363	1.044.618	1.136.528
2.	Naknade troškova zaposlenih	176.974	176.974			176.974	139.112	139.479
3.	Doprinosi poslodavca	113.577	113.228			113.228	109.685	119.336
4.	Putni troškovi	21.280	21.280			21.280	17.519	26.421
5.	Izdaci za energiju	5.067	12.807		3.000	15.807	12.454	5.443
6.	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	42.300	42.300		13.000	55.300	52.311	61.568
7.	Nabavka materijala i sitnog inventara	76.000	155.763			155.763	154.143	92.200
8.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	10.070	10.070		7.000	17.070	15.902	12.649
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	850	850			850	-	-
10.	Izdaci za tekuće održavanje	4.250	4.250		10.000	14.250	10.727	2.919
11.	Osiguranje i bankarske usluge	7.500	7.500			7.500	6.668	7.351
12.	Ugovorene usluge	266.774	266.774	81.842	112.000	460.616	450.551	374.735
II	Tekući grantovi	33.680.000	33.592.497		-145.000	33.447.497	33.378.509	41.517.086
1.	Liječenje od tuberkuloze neosiguranih lica	100.000	100.000		-100.000	-	-	18.912
2.	Zdravstvena zaštita Roma u FBiH	50.000	50.000		-45.000	5.000	1.770	-
3.	Transfer za Zavod zdravstv. osiguranja i reosiguranja FBiH	26.000.000	26.000.000			26.000.000	26.000.000	26.000.004
4.	Transfer za Zavod za transfuzijsku medicinu	1.500.000	1.500.000			1.500.000	1.500.000	1.500.000
5.	AKAZ	350.000	262.497			262.497	262.494	350.000
6.	Za pokriće gubitaka Zavoda zdrav. osigur. FBiH u 2010. g.	-	-			-	-	13.574.092
7.	Za proces vakcinacije i suf. troškova raseljenih lica	5.500.000	5.500.000			5.500.000	5.500.000	-
8.	Za prevenciju zloupotreba opojnih droga	180.000	180.000			180.000	114.245	74.078
III	Kapitalni grantovi	-	-	80.000		80.000	80.000	-
1.	Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti			80.000		80.000	80.000	-
IV	Kapitalni izdaci	17.010	15.309			-	-	39.399
1.	Nabavka opreme	17.010	15.309			-	-	39.399
V	SVEUKUPNO	35.503.340	35.497.965	161.842	-	35.644.498	35.472.199	43.535.114
	Broj zaposlenih	41	41			41	39	40

¹ Budžet FBiH za 2012. godinu („Sl. novine FBiH“ br. 03/12)

² Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2012. godinu („Sl. novine FBiH“ br. 77/12)

³ Ukupno odobrena budžetska sredstva za 2012. godinu.